

**REZIME OTKRIVENIH NEPRAVILNOSTI I PREPORUKA
SA NAPOMENAMA UZ IZVEŠTAJ O REVIZIJI
KONSOLIDOVANIH FINANSIJSKIH IZVEŠTAJA
ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE TUTIN
ZA 2025. GODINU**

S A D R Ź A J :

REZIME OTKRIVENIH NEPRAVILNOSTI I PREPORUKA..... 3

**NAPOMENE UZ IZVEŠTAJ O REVIZIJI KONSOLIDOVANIH FINANSIJSKIH
IZVEŠTAJA ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE TUTIN ZA 2025. GODINU 5**

REZIME OTKRIVENIH NEPRAVILNOSTI I PREPORUKA

1. Rezime otkrivenih nepravilnosti

Kao što je objašnjeno u Napomenama uz Izveštaj o reviziji konsolidovanih finansijskih izveštaja završnog računa budžeta Opštine Tutin za 2025. godinu u konsolidovanim finansijskim izveštajima završnog računa budžeta Opštine Tutin utvrđene su sledeće nepravilnosti:

1. Ekonomska klasifikacija. Deo rashoda i izdataka nije pravilno planiran, izvršen i evidentiran prema odgovarajućoj ekonomskoj klasifikaciji, odnosno revizijom je utvrđeno da su rashodi i izdaci u finansijskim izveštajima iskazani primenom pogrešne ekonomske klasifikacije u ukupnom iznosu od 65.847 hiljada dinara.
2. Uvidom u evidenciju katastra nepokretnosti koju vodi Republički geodetski zavod i pomoćnih knjiga koje vodi Opštinska uprava i alternativnim postupcima revizije nismo mogli da se uverimo da je sva imovina nad kojom je opština Tutin upisana kao imalac prava vlasništva iskazana u Bilansu stanja sa stanjem na dan 31. decembar 2025. godine i da utvrdimo efekte na konsolidovane finansijske izveštaje opštine Tutin.
3. Opština Tutin je više iskazala vrednost saobraćajne opreme u iznosu od 8.739 hiljada dinara jer nije izvršila obračun amortizacije, što nije u skladu sa članom 5 stav 8 Uredbe o budžetskom računovodstvu.
4. Opština Tutin je manje iskazala potraživanja u iznosu najmanje od 428.941 hiljadu dinara jer Odeljenje za budžet i finansije Opštinske uprave Tutin na kraju poslovne godine nije preuzelo evidenciju potraživanja koju vodi Lokalna poreska administracija, odnosno nije evidentiralo u poslovnim knjigama i nije iskazalo u Bilansu stanja dospela, a nenaplaćena potraživanja po osnovu prihoda od poreza, naknada i taksi, što nije u skladu sa članom 9 Uredbe o budžetskom računovodstvu.
5. Učešće kapitala JKSP „Gradac“ Tutin iskazano u poslovnim knjigama Opštinske uprave nije usaglašeno sa registrovanim kapitalom u Agenciji za privredne registre i to više je iskazano u najmanjem iznosu od 19.100 hiljada dinara.
6. Opština Tutin nije u potpunosti uspostavila sistem internih kontrola koji obezbeđuje razumno uveravanje da će postavljeni ciljevi biti ostvareni kroz poslovanje u skladu sa važećim propisima i da je obezbeđena realnost i integritet finansijskih izveštaja, što nije u skladu sa članom 81. Zakona o budžetskom sistemu i Pravilnikom o zajedničkim kriterijumima i standardima za uspostavljanje, funkcionisanje i izveštavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru, kojim je utvrđena obaveza korisnika javnih sredstava da uspostave sistem finansijskog upravljanja i kontrole jer:
 - 1) Opština Tutin nije organizaciono uspostavila sistem finansijskog upravljanja i kontrole, nije donela Strategiju upravljanja rizicima za direktne korisnike opštine Tutin; na osnovu donešenih strateških ciljeva nije identifikovala i procenila strateške i operativne rizike koji utiču na donešene ciljeve; nije vršila analizu rizika kao osnov za odlučivanje o načinu upravljanja rizicima; nije vršila procenu rizika od mogućih prevara i nije identifikovala i vršila analizu promena u okviru korisnika javnih sredstva koje bi mogle značajno uticati na sistem interne kontrole, što nije u skladu sa članom 7 Pravilnika o zajedničkim kriterijumima i standardima za uspostavljanje, funkcionisanje i izveštavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru.

2) Nije u potpunosti definisala i sprovela kontrolne aktivnosti zbog toga što:

(1) Nije sprovela pripremne radnje koje prethode popisu, jer:

pomoćne knjige osnovnih sredstava (zgrada i građevinskih objekata, opreme, zemljišta, nefinansijske imovine u pripremi i nematerijalne imovine) nisu usaglašene sa iznosima iskazanim u Glavnoj knjizi, odnosno Bilansu stanja Opštinske uprave, što nije u skladu sa članom 18 stav 1 Uredbe o budžetskom računovodstvu;

(2) obaveze prema dobavljačima u poslovnim knjigama nisu usaglašene, što nije u skladu sa članom 18 stav 4 Uredbe o budžetskom računovodstvu;

3) nije preispitala stepen završenosti investicija u toku i osnovanost vođenja istih u pripremi, tako da nismo bili u mogućnosti da se uverimo u realnost iskazane nefinansijske imovine u pripremi.

2. Rezime datih preporuka

Odgovornim licima Opštine Tutin preporučujemo da otklone nepravilnosti u skladu sa datim preporukama:

1. da rashode planiraju, izvršavaju i evidentiraju na odgovarajućim ekonomskim klasifikacijama;
2. da nastave započete aktivnosti usmerene na uspostavljanje evidencije o strukturi i vrednosti nefinansijske imovine građevinskih objekata i zemljišta opštine Tutin;
3. da u poslovnim knjigama evidentiraju i u Bilansu stanja iskazuju potraživanja po osnovu prihoda od poreza, naknada i taksi na osnovu evidencije koju vodi Lokalna poreska administracija;
4. usaglase učešće u kapitalu javnih preduzeća sa registrovanim kapitalom u Agenciji za privredne registre;
5. da uspostave potpun i efikasan sistem internih kontrola koji će obezbediti razumno uveravanje da će postavljeni ciljevi biti ostvareni kroz poslovanje u skladu sa važećim propisima.

**NAPOMENE UZ IZVEŠTAJ O REVIZIJI
KONSOLIDOVANIH FINANSIJSKIH IZVEŠTAJA
ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE TUTIN
ZA 2025. GODINU**

Sadržaj:

1. OSNOVNI PODACI O KLIJENTU	7
2. INTERNA FINANSIJSKA KONTROLA.....	7
2.1. FINANSIJSKO UPRAVLJANJE I KONTROLA	7
2.2. INTERNA REVIZIJA	12
3. FINANSIJSKI IZVEŠTAJI.....	12
3.1. IZVEŠTAJ O IZVRŠENJU BUDŽETA – OBRAZAC IB	13
3.1.1. Prihodi i primanja	14
3.1.1.1. Prihodi.....	14
3.1.2. Tekući rashodi.....	15
3.1.2.1. Plate, dodaci i naknade zaposlenih (zarada), grupa 411000	15
3.1.2.2. Stalni troškovi, grupa 421000	16
3.1.2.3. Usluge po ugovoru, grupa 423000	17
3.1.2.4. Specijalizovane usluge, grupa 424000	17
3.1.2.5. Naknade za socijalnu zaštitu iz budžeta, grupa 472000	17
3.2. BILANS PRIHODA I RASHODA – OBRAZAC PR	18
3.2.1. Prihodi i primanja	19
3.2.2. RASHODI I IZDACI	20
3.2.3. Rezultat poslovanja.....	20
3.3. BILANS STANJA.....	20
3.3.1 POPIS IMOVINE I OBAVEZA	20
3.3.2. AKTIVA	21
3.3.2.1. Nefinansijska imovina	21
3.3.2.2. Finansijska imovina	27
3.3.3. PASIVA	29
3.3.3.1. Obaveze.....	29
3.3.3.2. Kapital.....	32
3.4. IZVEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA – OBRAZAC NT	33
3.5. OSTALI DELOVI ZAVRŠNOG RAČUNA	35
4. POTENCIJALNE OBAVEZE	38

NAPOMENE UZ IZVEŠTAJ O REVIZIJI

1. Osnovni podaci o klijentu

Opština Tutin se nalazi u jugozapadnoj Srbiji, u Raškom okrugu. Prema popisu stanovništva iz 2022. godine, opština Tutin ima 33.053 stanovnika. Opština Tutin se graniči sa teritorijama sedam drugih opština: Novim Pazarom, Sjenicom, Zubinim Potokom i Istokom iz Srbije, a Rožajama, Beranama i Bijelim Poljem iz Crne Gore. Teritorija opštine Tutin sa prosečnom nadmorskom visinom od 1000 m prostire se na površini od 741 km².

Organi opštine su: Skupština opštine, Predsednik opštine, Opštinsko veće i Opštinska uprava. Kao poseban organ opštine koji obavlja poslove pravne zaštite imovinskih prava i interesa osnovano je Opštinsko pravobranilaštvo opštine Tutin. Organi opštine: Skupština opštine, Predsednik opštine, Opštinsko veće i Opštinska uprava. Skupština opštine je najviši organ opštine koji vrši osnovne funkcije lokalne vlasti. Skupština ima 37 odbornika koje biraju građani na neposrednim izborima na period od četiri godine. Iz reda odbornika bira se predsednik i zamenik predsednika Skupštine. Izvršni organi opštine su Predsednik opštine i Opštinsko Veće. Opštinska uprava je obrazovana kao jedinstveni organ za obavljanje upravnih poslova za potrebe Skupštine opštine, Predsednika opštine i Opštinskog veća, čijim radom rukovodi načelnik.

Obrazovanje u Opštini Tutin je organizovano u sedam osnovnih škola, kao i dve srednje škole. Opština je osnivač Predškolske ustanove „Habiba Stočević“, Narodne biblioteke „Dr Ejup Mušević“, Centar za kulturu, turizam, omladinu i sport Tutin i Javno komunalnih preduzeća „Gradac“ i „Ribariće“.

Sedište Opštinske uprave opštine Tutin je u ul. Ulica Huseina Bega Gradašćevića 7, 36320 Tutin. Matični broj je 07175892, a poreski identifikacioni broj 102842044.

2. Interna finansijska kontrola

Na osnovu odredbi člana 80. Zakona o budžetskom sistemu, sistem internih kontrola obuhvata: finansijsko upravljanje i kontrolu kod korisnika javnih sredstava, internu reviziju, harmonizaciju i koordinaciju finansijskog upravljanja i kontrole i interne revizije koju obavlja Ministarstvo finansija - Centralna jedinica za harmonizaciju.

2.1. Finansijsko upravljanje i kontrola

Finansijsko upravljanje i kontrola sprovodi se određenim politikama, procedurama i aktivnostima sa osnovnim zadatkom da se obezbedi razumno uveravanje da će korisnici javnih sredstava svoje ciljeve ostvariti kroz: poslovanje u skladu sa propisima, unutrašnjim aktima i ugovorima; realnost i integritet finansijskih i poslovnih izveštaja; ekonomično, efikasno i efektivno korišćenje sredstava i zaštitu sredstava i podataka (informacija).

Rukovodstvo je odgovorno za uspostavljanje odgovarajuće organizacione strukture koja jasno dodeljuje odgovornosti i ovlašćenja, određuje odgovarajuće kontrole i nadzire njihovu adekvatnost i efektivnost. Uključivanje najvišeg rukovodstva u pitanja interne kontrole je od ključne važnosti za postizanje njene efektivnosti, čime se daje ton koji određuje da li kontrolno okruženje doprinosi efikasnom funkcionisanju interne kontrole. Osim rukovodstva, u osiguravanju postojanja i funkcionisanja interne kontrole svoju značajnu ulogu imaju i svi zaposleni.

Za uspostavljanje Finansijskog upravljanja i kontrole primenjuju se opšte prihvaćeni INTOSAI standardi interne kontrole za javni sektor (INTOSAI *Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector*), koji obuhvataju i integrisani okvir interne kontrole koji je definisala Komisija sponzorskih organizacija Treadway Commission - COSO (The *Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission*), ne uključujući funkciju interne revizije, sa pet međusobno povezanih elemenata: (1) kontrolno okruženje, (2) upravljanje rizicima, (3) kontrolne aktivnosti, (4) informisanje i komunikacije i (5) praćenje i procenu sistema.

1) Kontrolno okruženje

Kontrolno okruženje predstavlja rezultat odnosa filozofije i stila rukovođenja, podrške rukovodstva, kao i kompetentnosti, etičkih i moralnih vrednosti i integriteta rukovodstva i zaposlenih i obuhvata stav, savesnost i mere Skupštine opštine, Predsednika opštine i Opštinskog veća, u vezi sistema interne kontrole i njegove važnosti za efikasnost u radu Opštinske uprave. Kontrolno okruženje ima ključni uticaj na funkcionisanje i efikasnost sistema interne kontrole. Faktori koji se odražavaju unutar kontrolnog okruženja obuhvataju: funkcije i nadležnosti, stil rada, metode dodele i delegiranja ovlašćenja i odgovornosti, organizacionu strukturu, odgovarajuće subordinacije i slično.

Utvrđeno je da su organi Opštine, radeći na kreiranju internog kontrolnog okruženja doneli niz internih akata, pa su pored Statuta opštine Tutin i Poslovnika Skupštine opštine Tutin, doneli sledeća akta:

Strategije, planovi i programi: Plan razvoja Opštine Tutin za period 2022-2028. godine, Generalni plan opštine Tutin, Plan detaljne regulacije opštine Tutin, Prostorni plan opštine Tutin, Lokalni antikorupcijski plan, Godišnji plan rada opštinske uprave Tutin za 2025. godinu, Plan javnog zdravlja.

Odluke: Odluka o utvrđivanju stopa poreza na imovinu, Odluka o komunalnim taksama, Odluka o visini naknade za korišćenje građevinskog zemljišta, Odluka o posebnoj naknadi za zaštitu i unapređenje životne sredine, Odluka o uslovnom otpustu kamata i mirovanju poreskog duga, Odluka o korišćenju mobilnih telefona, Odluka o uslovima i načinu pod kojima lokalna samouprava otuđuje ili daje u zakup građevinsko zemljište po ceni, manjoj od tržišne cene, odnosno zakupnine ili bez naknade, Odluka o visini stope amortizacije za utvrđivanje poreza na imovinu.

Pravilnici i upustva: Pravilnik o zaštiti podataka o ličnosti, Pravilnik o obaveštavanju javnosti o radu organa opštine, unosu podataka, ažuriranju, održavanju i korišćenju veb prezentacije, Pravilnik (sa izmenama i dopunama) o platama, naknadama, utvrđivanju koeficijenta i drugim primanjima izabranih, imenovanih i postavljenih lica u organima opštine Tutin i zaposlenih u opštinskoj upravi opštine Tutin, Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u opštinskoj upravi, opštinskom pravobranilaštvu, stručnim službama i posebnim organizacijama opštine Tutin, Pravilnik o postupanju unutrašnjeg uzbunjivanja u opštinskoj upravi opštine Tutin, Pravilnik o bližem uređenju javnih nabavki, sprovođenja postupka javnih nabavki i praćenja izvršenja ugovora o nabavkama, Pravilnik o ocenjivanju zaposlenih, Pravilnik o korišćenju službenih vozila, Pravilnik o popisu.

Kodeksi: Kodeks ponašanja službenika i nameštenika u Opštinskoj upravi Tutin.

Prema Spisku korisnika javnih sredstva, koji se vodi kod Ministarstva finansija, Uprave za trezor, opština Tutin ima 5 direktnih korisnika i 27 indirektna korisnika (od toga 24 mesnih zajednica).

2) Upravljanje rizicima

Upravljanje rizicima podrazumeva identifikovanje potencijalnih poslovnih događaja i situacija koje mogu ugroziti postavljene ciljeve korisnika javnih sredstava.

Pravilnik o zajedničkim kriterijumima i standardima za uspostavljanje, funkcionisanje i izveštavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru, propisuje obavezu korisnika javnih sredstava da usvoje strategiju upravljanja rizikom, koja se ažurira svake tri godine, kao i u slučaju da se kontrolno okruženje značajnije izmeni. Kontrole koje služe za svođenje rizika na prihvatljiv nivo moraju biti analizirane i ažurirane najmanje jednom godišnje.

Za uspešno upravljanje rizikom od neposrednog značaja je dokumentovanje poslovnih procesa (identifikovanje ključnih poslovnih procesa kroz liste poslovnih procesa i mape poslovnih procesa) kao niza aktivnosti usmerenih u pravcu ostvarivanja poslovnih ciljeva korisnika javnih sredstava, opredeljenih delokrugom (misijom) korisnika javnih sredstava.

Bez dokumentovanja (mapi poslovnih procesa sa dijagramom toka poslovnog procesa) kod korisnika javnih sredstava ne postoji mogućnost dokumentovanja utvđivanja rizika koji prete poslovnim procesima, kao i onemogućuju proces upravljanja rizicima. Rukovodilac korisnika javnih sredstava, između ostalog je odgovoran i za dokumentovanje svih transakcija i poslovnih procesa unutar korisnika javnih sredstava.

Na osnovu izvršene revizije prezentovane dokumentacije utvrđeni su sledeći nedostaci kod upravljanja rizika:

1. Opština Tutin nije organizaciono uspostavila sistem finansijskog upravljanja i kontrole;
2. Opština nije donela Strategiju upravljanja rizicima za direktne korisnike opštine Tutin;
3. Opština Tutin nije u skladu sa čl. 7 Pravilnika o zajedničkim kriterijumima i standardima za uspostavljanje, funkcionisanje i izveštavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru sprovedla sledeće procedure i aktivnosti u cilju upravljanja rizicima:
 - na osnovu donešenih strateških ciljeva nije identifikovala i procenila strateške i operativne rizike koji utiču na donešene ciljeve;
 - nije vršila analizu rizika kao osnov za odlučivanje o načinu upravljanja rizicima;
 - nije vršila procenu rizika od mogućih prevara;
 - nije identifikovala i vršila analizu promena u okviru korisnika javnih sredstava koje bi mogle značajno uticati na sistem interne kontrole.

Nalaz broj 1:

U okviru upravljanja rizicima utvrdili smo da Opština Tutin nije organizaciono uspostavila sistem finansijskog upravljanja i kontrole, nije donela Strategiju upravljanja rizicima za direktne korisnike opštine Tutin; na osnovu donešenih strateških ciljeva nije identifikovala i procenila strateške i operativne rizike koji utiču na donešene ciljeve; nije vršila analizu rizika kao osnov za odlučivanje o načinu upravljanja rizicima; nije vršila procenu rizika od mogućih prevara i nije identifikovala i vršila analizu promena u okviru korisnika javnih sredstava koje bi mogle značajno uticati na sistem interne kontrole, što nije u skladu sa članom 7 Pravilnika o zajedničkim kriterijumima i standardima za uspostavljanje, funkcionisanje i izveštavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru.

Rizik:

Neadekvatno identifikovanje, procena i upravljanje rizicima usled nedonete Strategije upravljanja rizicima, može dovesti do slabosti u sistemu FUK i neostvarivanja ciljeva organizacije.

Preporuka broj 1:

Preporučujemo odgovornim licima opštine Tutin da uspostave organizacioni deo sistema finansijskog upravljanja i kontrole, donesu Strategiju upravljanja rizicima identifikuje i proceni strateške i operativne rizike, izvrši analizu rizika kao i procenu rizika od mogućih prevara, u skladu sa članom 81. Zakon o budžetskom sistemu i Pravilnika o zajedničkim kriterijumima i standardima za uspostavljanje, funkcionisanje i izveštavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru.

3) Kontrolne aktivnosti

Kontrolne aktivnosti predstavljaju politike i procedure koje uspostavlja rukovodstvo u pisanom obliku, a koje mu pomažu u sprovođenju mera i preduzimanju odgovarajućih radnji radi smanjenja mogućih rizika koji mogu nastati i ugroziti predviđene ciljeve u vezi sa izvršenjem donetog budžeta i planiranih aktivnosti, zadataka i programa.

Politikom se definiše šta treba raditi, dok postupci služe za sprovođenje definisane politike. Kontrolnim postupcima implementiraju se kontrolne politike putem specifičnih i rutinskih zadataka kojim se obuhvataju osnovne funkcije kontrolnih aktivnosti koje treba da budu odvojene i adekvatno nadgledane, a to su: segregacija dužnosti; autorizacija, ovlašćenje i odobravanje; sistem duplog potpisa; adekvatno dokumentovanje; pravila za pristup sredstvima i informacijama; interna verifikacija i pouzdano izveštavanje.

Opštinska uprava opštine Tutin je uredila računovodstveni sistem donošenjem Pravilnika o budžetskom računovodstvu direktnih korisnika i Informator o radu organa opštine Tutin.

Na osnovu izvršene revizije prezentovane dokumentacije utvrđeni su sledeći nedostaci kod kontrolnih aktivnosti:

- pomoćne knjige osnovnih sredstava (zgrada i građevinskih objekta, opreme, zemljišta, nefinansijske imovine u pripremi i nematerijalne imovine) nisu usaglašene sa iznosima iskazanim u Glavnoj knjizi, odnosno Bilansu stanja Opštinske uprave, što nije u skladu sa članom 18 stav 1 Uredbe o budžetskom računovodstvu;
- obaveze prema dobavljačima u poslovnim knjigama nisu usaglašene, što nije u skladu sa članom 18 stav 4 Uredbe o budžetskom računovodstvu;
- nije preispitala stepen završenosti investicija u toku i osnovanosti vođenja istih u pripremi, tako da nismo bili u mogućnosti da se uverimo u realnost iskazane nefinansijske imovine u pripremi.

Nalaz broj 2:

Opština Tutin nije u potpunosti definisala i sprovela kontrolne aktivnosti jer:

1) Nije sprovela pripremne radnje koje prethode popisu, jer:

- pomoćne knjige osnovnih sredstava (zgrada i građevinskih objekta, opreme, zemljišta, nefinansijske imovine u pripremi i nematerijalne imovine) nisu usaglašene sa iznosima iskazanim u Glavnoj knjizi, odnosno Bilansu stanja Opštinske uprave, što nije u skladu sa članom 18 stav 1 Uredbe o budžetskom računovodstvu;

- obaveze prema dobavljačima u poslovnim knjigama nisu usaglašene, što nije u skladu sa članom 18 stav 4 Uredbe o budžetskom računovodstvu;

2) nije preispitala stepen završenosti investicija u toku i osnovanosti vođenja istih u pripremi, tako da nismo bili u mogućnosti da se uverimo u realnost iskazane nefinansijske imovine u pripremi.

Rizik:

Neuspostavljanjem i nepreduzimanjem adekvatnih kontrolnih aktivnosti postoji rizik da imovina nije realno iskazana.

Preporuka broj 2:

Preporučujemo odgovornim licima opštine Tutin da usaglasе pomoćne knjige osnovnih sredstava sa glavnom knjigom, usglase obaveze sa dobavljačima i izvrše analizu investicija u toku radi stavljanja u upotrebu.

4) Informisanje i komunikacije

Informacije i komunikacije su element sistema finansijskog upravljanja i kontrole. Kroz ovaj element sistema finansijskog upravljanja i kontrole, korisnici javnih sredstva treba da u okviru svoje organizacije omoguće prikupljanje i razmenu informacija potrebnih za upravljanje, sprovođenje i nadzor nad poslom.

Procedure za prenos informacija i komunikaciju između zaposlenih i zaposlenih sa najvišim rukovodstvom (radni i hitni sastanci, izveštaji radnih grupa, informacije zaposlenih o nepravilnostima i sl.) moraju biti utvrđene i bezbedne.

Opština Tutin vrši informisanje javnosti preko svoje internet stranice, Informatora o radu i pružanja informacija od javnog značaja, kao i putem elektronskih i štampanih medija i putem elektronskih portala.

Na zvaničnom sajtu Opštine Tutin, adresa <https://www.tutin.rs/> informacije su podeljene u nekoliko kategorija i tiču se funkcionisanja i nadležnosti organa opštine Tutin.

Računovodstveni sistem predstavlja osnovnu pretpostavku za efikasno funkcionisanje sistema računovodstvenog informisanja. Njega čine zaposleni, svi predviđeni postupci, tehnički uređaji i uspostavljene evidencije za stvaranje računovodstvene informacije, kao i prenos informacija do donosioca odluka, korisnika usluga i šire javnosti.

Sve relevantne informacije o bitnim internim i eksternim događajima i aktivnostima, u finansijskom i nefinansijskom obliku treba identifikovati, prikupiti, obraditi i na odgovarajući način saopštiti.

Da bi se to ostvarilo, uspostavljen je razvijen informacioni sistem kojim se obuhvataju opšte kontrole i kontrole pojedinih računarskih aplikacija, što podrazumeva uspostavljanje odgovarajućeg računovodstvenog sistema putem koga se vrši evidentiranje transakcija, kontrolisanje poslovanja, zaštita imovine i priprema izveštaja.

Prema članu 5. Uredbe o budžetskom računovodstvu, gotovinska osnova predstavlja osnovu za vođenje budžetskog računovodstva, a prema članu 9. iste Uredbe poslovne knjige treba voditi po sistemu dvojnog knjigovodstva, hronološki, uredno i ažurno u skladu sa strukturom konta koja je propisana Pravilnikom o standardnom klasifikacionom okviru i kontnom planu za budžetski sistem. Prema istom članu Uredbe, poslovne knjige se vode u slobodnim listovima ili elektronskom obliku. Direktni korisnici budžetskih sredstava koji svoje finansijsko poslovanje ne obavljaju preko sopstvenog računa, vode samo pomoćne knjige i evidencije. Indirektni korisnici budžetskih sredstava koji svoje finansijsko poslovanje obavljaju preko sopstvenih računa uspostavili su sopstveni računovodstveni sistem, što podrazumeva posebno vođenje poslovnih knjiga (dnevnika, glavne knjige, pomoćnih knjiga i evidencija).

5) Praćenje i procena sistema

Praćenje i procena sistema podrazumeva kontinuirani proces nadgledanja finansijskog upravljanja i kontrole njegove adekvatnosti, funkcionalnosti, kao i odgovarajuće dizajniranje, sa ciljem poboljšanja njegove efikasnosti. Praćenje i procena sistema se izvodi na nekoliko načina: tekućim uvidom, samoprocenivanjem i internom revizijom.

Svrha praćenja je utvrđivanje da li su interne kontrole adekvatno uspostavljene, izvršene i da li su efektivne. Interne kontrole su adekvatno uspostavljene i pravilno izvršene ukoliko svih pet elemenata interne kontrole (kontrolno okruženje, upravljanje rizicima, kontrolne aktivnosti, informacije i komunikacija i praćenje i procena sistema) postoje i funkcionišu kako je i osmišljeno od rukovodstva korisnika javnih sredstava.

Monitoring procenjuje dizajn i funkcionisanje sistema interne kontrole koristeći razne izvore informacija kao što su: izveštaji internih revizora, izveštaji eksternih revizora, izveštaji kontrolnih i regulativnih tela, povratne informacije zaposlenih koji obavljaju operativne poslove i drugo.

Opština Tutin nije u potpunosti uspostavila sistem internih kontrola koji obezbeđuje razumno uveravanje da će postavljeni ciljevi biti ostvareni kroz poslovanje u skladu sa važećim propisima i kojim će biti obezbeđena realnost i integritet finansijskih izveštaja, dobro finansijsko upravljanje i zaštita sredstava, što nije u skladu sa čl. 81 Zakona o budžetskom sistemu i Pravilnikom o zajedničkim kriterijumima i standardima za uspostavljanje, funkcionisanje i izveštavanje o sistemu finansijskog upravljanja i kontrole u javnom sektoru („SL.Glasnik RS“ br. 89/2019), kojim je utvrđena obaveza korisnika javnih sredstava da uspostave sistem finansijskog upravljanja i kontrole.

2.2. Interna revizija

Opština Tutin ima sistematizovano i popunjeno radno mesto internog revizora u skladu sa članom 82. Zakona o budžetskom sistemu i Pravilnika o zajedničkim kriterijumima za organizovanje i standardima i metodološkim upustvima za postupanje i izveštavanje interne revizije u javnom sektoru i Odlukom o osnivanju službe za internu reviziju. Interni revizor je funkcionalno i organizaciono nezavistan od delatnosti koju revidira, nije deo ni jednog poslovnog procesa, odnosno organizacionog dela organizacije, a u svom radu neposredno odgovara Predsedniku. Interni revizor vrši proveru primene zakona i poštovanja pravila interne kontrole; vrši ocenu sistema internih kontrola u pogledu njihove adekvatnosti, uspešnosti i potpunosti; daje savete kad se uvode novi sistemi, procedure ili zadaci; vrši reviziju načina rada koji predstavlja ocenu poslovanja i procesa, uključujući i nefinansijske operacije, u cilju ocene ekonomičnosti, efikasnosti i uspešnosti; uspostavlja saradnju sa eksternom revizijom; vrši i ostale zadatke neophodne da bi se ostvarila sigurnost u pogledu funkcionisanja sistema interne revizije.

Povelja interne revizije opštine Tutin odobrena je od strane Predsednika opštine dana 20.12.2023. godine pod brojem 47-4/2023. Strateški plan rada interne revizije za period od 2024 do 2026. godine Predsednik opštine Tutin odobrio je dana 21.12.2023. godine pod brojem 47-2/2023. Takođe, odobren je Godišnji plan rada interne revizije opštine Tutin za 2025. godinu koji je zaveden pod brojem 47-6-1/2024 od 31.12.2024. godine i Izmenjen Godišnji plan interne revizije.

U toku 2025. godine izvršena je interna revizija u opštini Tutin u skladu sa usvojenim godišnjim planom rada interne revizije za 2025. godinu i izmenom plana rada interne revizije za 2025. godinu: 1) Revizija Sistema prihodi 01.01.-31.12.2024. god i zarade za period 01.01.2025-31.03.2025. godine kod JKSP Gradac” Tutin; 2) revizija Sistema Planiranje, priprema i izvršenje finansijskog plana za 2024. Godinu kod Osnovne škole “Aleksa Djilas Bećo” Mojstir; 3) Revizija sistema Procesu popisa imovine za 2024. Godinu kod indirektnog korisnika Narodne biblioteke “Ejup Mušović” Tutin.

3. Finansijski izveštaji

Zakonom o budžetskom sistemu propisano je da se postupak pripreme, sastavljanja i podnošenja godišnjih finansijskih izveštaja korisnika budžetskih sredstava izvršava prema utvrđenom kalendaru (član 78) i utvrđen je sadržaj Završnog računa (član 79). Odredbama člana 79. stav 1. tačka 1) Zakona o budžetskom sistemu propisano je da završni račun budžeta sadrži godišnji finansijski izveštaj o izvršenju budžeta, koji sadrži godišnji izveštaj o učinku programa, uključujući i učinak na unapređenju rodne ravnopravnosti, sa dodatnim napomenama, objašnjenjima i obrazloženjima.

Opština Tutin sačinila je Godišnji izveštaj o učinku programa za 2025. godinu u kojem su po programima, programskim aktivnostima (projektima) dati ciljevi, pokazatelji učinka i obrazloženja.

Odluka o završnom računu budžeta opštine Tutin za 2025. godinu sadrži izveštaje propisane Zakonom o budžetskom sistemu, Uredbom o budžetskom računovodstvu i Pravilnikom o načinu pripreme, sastavljanja i podnošenja finansijskih izveštaja korisnika budžetskih sredstava i korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje i Pravilnikom o računovodstvenim politikama korisnika budžetskih sredstava i korisnika sredstava organizacija za obavezno socijalno osiguranje.

3.1. Izveštaj o izvršenju budžeta – Obrazac IB

U Izveštaju o izvršenju budžeta Opštine Tutin u periodu 1.1 – 31.12.2025. godine (Obrazac IB) utvrđen je višak novčanih priliva u iznosu od 92.697 hiljada dinara, kao razlika ukupnih prihoda i primanja u iznosu od 1.301.631 hiljadu dinara i ukupnih rashoda i izdataka u iznosu od 1.208.934 hiljade dinara. Ova razlika prikaza je po nivoima finansiranja u sledećim tabelama:

Tabela br. 1 Izveštaj o izvršenju budžeta – Obrazac IB

u 000 dinara

Ekonom. klas.	Prihodi i primanja	Plan iz budžeta	Ukupno (4 do 8)	Republika	Opština/ Grad	Donacije i pomoći	Ostalo
1	2	3	4	5	6	7	8
700000	Tekući prihodi	1.409.721	1.287.994	299.572	981.922	5.949	551
710000	Porezi	615.384	507.689	-	507.689	-	-
730000	Donacije, pomoći i transferi	723.158	752.472	299.572	446.951	5.949	-
740000	Drugi prihodi	71.179	27.833	-	27.282	-	551
800000	Primanja od prodaje nefinansijske imovine	51.789	13.637	-	7.489	-	6.148
810000	Primanja od prodaje osnovnih sredstava	51.789	13.637	-	7.489	-	6.148
Ukupni prihodi i primanja		1.461.510	1.301.631	299.572	989.411	5.949	6.699
Ekonom. klas.	Rashodi i izdaci	Plan iz budžeta	Ukupno (4 do 8)	Republika	Opština/ Grad	Donacije i pomoći	Ostalo
1	2	3	4	5	6	7	8
400000	Tekući rashodi	1.091.976	970.860	51.960	913.168	5.181	551
410000	Rashodi za zaposlene	527.299	512.252	7.695	504.557	-	-
420000	Korišćenje usluga i roba	268.528	236.885	18.853	216.646	1.386	-
440000	Otplata kamata i prateći troškovi zaduživanja	861	612	-	612	-	-
450000	Subvencije	62.183	55.180	9.900	45.280	-	-
460000	Donacije, dotacije i transferi	127.204	97.301	5.500	91.801	-	-
470000	Socijalno osiguranje i socijalna zaštita	18.928	15.293	7.835	3.663	3.795	-
480000	Ostali rashodi	86.973	53.337	2.177	50.609	-	551
500000	Izdaci za nefinansijsku imovinu	346.390	217.928	112.405	99.335	40	6.148
510000	Osnovna sredstva	301.698	17.875	112.405	66.340	40	-
540000	Prirodna imovina	44.692	39.143	32.995	-	-	6.148
600000	Izdaci za otplatu glavnice i nabavku finansijske imovine	20.652	20.146	-	20.146	-	-
610000	Otplata glavnice	20.652	20.146	-	20.146	-	-
Ukupni rashodi i izdaci		1.459.018	1.208.934	164.365	1.032.649	5.221	6.699
	TEKUĆI PRIHODI I PRIMANJA OD PRODAJE NEFINANSIJSKE IMOVINE	1.461.510	1.301.631	299.572	989.411	5.949	6.699
	TEKUĆI RASHODI I IZDACI ZA NEFINANSIJSKU IMOVINU	1.438.366	1.188.788	164.365	1.012.503	5.221	6.699
	Budžetski suficit	23.144	112.843	135.207	-	728	-
	Budžetski deficit	-	-	-	23.092	-	-
600000	IZDACI ZA OTPLATU GLAVNICE I NABAVKU FINANSIJSKE IMOVINE	20.652	20.146	-	20.146	-	-
	MANJAK PRIMANJA	20.652	20.146	-	20.146	-	-
	Višak novčanih priliva	2.492	92.697	135.207	-	728	-
	Manjak novčanih priliva	-	-	-	43.238	-	-

3.1.1. Prihodi i primanja

3.1.1.1. Prihodi

Odlukom o drugom rebalansu budžeta Opštine Tutin za 2025. godinu planirani su ukupni prihodi sa prenetim sredstvima iz prethodne godine u iznosu od 1.461.510 hiljade dinara, a u Odluci o završnom računu Opštine Tutin za 2025. godinu (Obrazac IB) iskazano je ostvarenje ukupnih prihoda u iznosu od 1.301.631 hiljadu dinara. Struktura planiranih i ostvarenih prihoda i prenetih sredstava iz prethodne godine data je u narednoj tabeli:

Tabela br. 2 Planirani i ostvareni prihodi i primanja Opštine Tutin za 2025. godinu

u 000 dinara

OPIS	Ekonomska klasifikacija	Plan iz Odluke	Ostvarenje	Ukupno ostvarenje iz Obrasca IB	4/3 x100
1	2	3	4	5	6
I TEKUĆI PRIHODI	7	1.412.721	1.287.994	1.287.994	91%
POREZ NA DOHODAK, DOBIT I KAPITALNE DOBITKE	711000	317.239	304.064	304.064	96%
POREZ NA IMOVINU	713000	244.910	160.054	160.054	65%
POREZ NA DOBRA I USLUGE	714000	39.785	29.522	29.522	74%
DRUGI POREZI	716000	16.450	14.049	14.049	85%
DONACIJE I POMOĆI OD MEĐUNARODNIH ORGANIZACIJA	732000	6.277	5.949	5.949	95%
TRANSFERI OD DRUGIH NIVOVA VLASTI	733000	716.881	746.523	746.523	104%
PRIHODI OD IMOVINE	741000	5.489	3.177	3.177	58%
PRIHODI OD PRODAJE DOBARA I USLUGA	742000	54.442	23.528	23.528	43%
NOVČANE KAZNE I ODUZETA IMOVINSKA KORIST	743000	746	237	237	32%
DOBOVOLJNI TRANSFERI OD FIZIČKIH I PRAVIH LICA	744000	36	-	-	-
MEŠTOVITI I NEODREĐENI PRIHODI	745000	10.466	891	891	9%
II ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	8	51.789	13.637	13.637	26%
PRIMANJA OD PRODAJE NEPOKRETNOSTI	811000	51.689	13.560	13.560	26%
PRIMANJA OD PRODAJE POKRETNE IMOVINE	812000	100	-	-	-
PRIMANJA OD PRODAJE OSTALIH OSNOVNIH SREDSTAVA	8130000	-	77	77	-
UKUPNO PRENETA SREDSTVA I PRIHODI I ПРИМАЊА	7+8	1.461.510	1.301.631	1.301.631	89%

Prihodi od poreza na dohodak, dobit i kapitalne dobitke (711000) planirani su u iznosu od 317.239 hiljada dinara, a ostvareni su u iznosu od 304.064 hiljada dinara i odnose se na poreze na dohodak i kapitalne dobitke koje plaćaju fizička lica.

Prihodi od poreza na imovinu (713000) planirani su u iznosu od 244.910 hiljada dinara, a ostvareni su u iznosu od 160.054 hiljada dinara i odnose se na periodične poreze na nepokretnosti, porez na zaostavštinu, nasleđe i poklon i poreze na finansijske i kapitalne transakcije.

Prihodi od poreza na dobra i usluge (714000) planirani su u iznosu od 39.785 hiljada dinara, a ostvareni su u iznosu od 29.522 hiljade dinara i odnose se na poreze, takse i naknade na upotrebu dobara, na dozvolu da se dobra upotrebljavaju ili delatnosti obavljaju.

Prihodi od drugih poreza (716000) planirani su u iznosu od 16.450 hiljada dinara, a ostvareni su u iznosu od 14.049 hiljada dinara i odnose se na druge poreze koje isključivo plaćaju preduzeća, odnosno preduzetnici.

Prihodi od donacije i pomoći od međunarodnih organizacija (732000) planirani su u iznosu od 6.277 hiljada dinara, a ostvareni su u iznosu od 5.949 hiljada dinara i odnose se na tekuće donacije od međunarodnih organizacija i tekuće pomoći od EU.

Prihodi od transfera od drugih nivoa vlasti (733000) planirani su u iznosu od 716.881 hiljadu dinara, a ostvareni su u iznosu od 746.523 hiljade dinara i odnose se na tekuće i kapitalne transfere od drugih nivoa vlasti.

Prihodi od imovine (741000) planirani su u iznosu od 5.489 hiljada dinara, a ostvareni su u iznosu od 3.177 hiljada dinara i odnose se na zakup neproizvodne imovine.

Prihodi od prodaje dobara i usluga (742000) planirani su u iznosu od 54.442 hiljade dinara, a ostvareni su u iznosu od 23.528 hiljada dinara i odnose se na prihode od prodaje dobara i usluga ili zakupa od strane tržišnih organizacija, taksa i naknada i sporedne prodaje dobara i usluga koje vrše državne netržišne jedinice.

Prihodi od novčanih kazni i oduzete imovinske koristi (743000) planirani su u iznosu od 746 hiljada dinara, a ostvareni su u iznosu od 237 hiljada dinara i odnose se na prihode od novčanih kazni za prekršaje i ostale novčane kazne, penale i prihode od oduzete imovinske koristi.

Prihodi od dobrovoljnih transfera od fizičkih i pravnih lica (744000) planirani su u iznosu od 36 hiljada dinara i nisu ostvareni.

Mešoviti i neodređeni prihodi (745000) planirani su u iznosu od 10.466 hiljada dinara, a ostvareni su u iznosu od 891 hiljadu dinara.

Primanja od prodaje nepokretnosti (811000) planirana su u iznosu od 51.689 hiljada dinara, a ostvarena su u iznosu od 13.560 hiljada dinara.

Primanja od prodaje pokretne imovine (812000) planirana su u iznosu od 100 hiljada dinara i nisu ostvarena.

Primanja od prodaje ostalih osnovnih sredstava (813000) nisu planirana, a ostvarena su u iznosu od 77 hiljada dinara.

3.1.2. Tekući rashodi

3.1.2.1. Plate, dodaci i naknade zaposlenih (zarada), grupa 411000

U 2025. godini za plate, dodatke i naknade zaposlenima planirano je 429.280 hiljada dinara, dok je izvršenje iskazano u iznosu od 423.874 hiljade dinara.

Tabela br. 3 Rashodi za zaposlene

				u 000 dinara		
R.br.	Organizaciona jedinica	Rebalans sa realokacijama	Iskazano izvršenje	Nalaz revizije	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Predsednik opštine	9.100	9.045	9.045	99.39%	100%
2	Opštinska uprava	186.141	182.228	182.228	97.88%	100%
3	Opštinsko pravobranilaštvo	3.662	3.643	3.643	99.48%	100%
4	Predškolska ustanova "Habiba Stočević" Tutin	167.090	167.088	167.088	99.99%	100%
2	Ukupno organizacione jedinice (1-4)	365.993	362.004	362.004	98.91%	100%
3	Ukupno Opština-grupa 411000	429.280	423.874	423.874	98.74%	100%

1) Predsednik opštine Tutin. U okviru aproprijacija direktnog korisnika budžetskih sredstava planirani su rashodi u iznosu od 9.100 hiljada dinara, a izvršeni su u iznosu od 9.045 hiljade dinara. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju i obračunske liste utvrđeno je da su predsedniku i pomoćniku predsednika, prilikom obračuna i isplate plate primenjeni propisani koeficijenti i osnovice za izabrana lica.

2) Opštinska uprava. U okviru aproprijacija ovog budžetskog korisnika planirana su sredstva u iznosu od 186.141 hiljada dinara, i po tom osnovu izvršeni su rashodi u iznosu od 182.228 hiljada dinara. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju i obračunske liste utvrđeno je da su prilikom obračuna i isplate plata zaposlenima u Opštinskoj upravi opštine Tutin primenjeni koeficijenti propisani Uredbom o koeficijentima za obračun i isplatu plata imenovanih, postavljenih lica i zaposlenih u državnim organima i službama lokalne vlasti.

3) Opštinsko pravobranilaštvo. U okviru aproprijacija ovog budžetskog korisnika planirana su sredstva u iznosu od 3.662 hiljade dinara, i po tom osnovu izvršeni su rashodi u iznosu od 3.643 hiljad dinara. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, utvrđeno je da prilikom obračuna plata za zaposlene korišćene propisane osnovice u skladu zaključkom Vlade Republike Srbije i da su koeficijenti zaposlenima određeni u skladu sa Uredbom o koeficijentima za obračun i isplatu plata zaposlenima u javnim službama.

4) Predškolska ustanova "Habiba Stočević" Tutin. U okviru odobrenih aproprijacija na ime zarada opredeljena su sredstva u iznosu od 167.090 hiljade dinara, i po tom osnovu izvršeni su rashodi u iznosu od 167.088 hiljade dinara. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju, utvrđeno je da su prilikom obračuna plata za zaposlene korišćene propisane osnovice u skladu sa zaključkom Vlade Republike Srbije i da su koeficijenti zaposlenima određeni u skladu sa Uredbom o koeficijentima za obračun i isplatu plata zaposlenim u javnim službama.

Revizijom uzorkovane dokumentacije utvrđeno je da su rashodi za plate, dodatke i naknade zaposlenih kod korisnika budžetskih sredstava opštine Tutin pravilno evidentirani i iskazani.

3.1.2.2. Stalni troškovi, grupa 421000

Grupa 421000 – Stalni troškovi sadrži sintetička konta na kojima se knjiže troškovi platnog prometa i bankarskih usluga, energetske usluge, komunalne usluge, usluge komunikacija, troškovi osiguranja, zakup imovine i preme i ostali troškovi.

Tabela br. 4 Stalni troškovi

u 000 dinara

RB	Organizaciona jedinica	Rebalans sa realalokacijama	Iskazano izvršenje	Nalaz revizije	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Opštinska uprava	147.747	142.973	80.694	55%	56%
2	Ukupno organizacione jedinice	147.747	142.973	80.694	55%	56%
3	Ukupno Opština - grupa 421000	155.617	149.314	87.035	56%	58%

U 2025. godini za stalne troškove planirani su rashodi u iznosu od 155.617 hiljada dinara, a izvršeni su iznosu od 149.314 hiljada dinara.

1) Opštinska uprava. U okviru aproprijacija direktnog korisnika budžetskih sredstava planirani su rashodi u iznosu od 147.747 hiljada dinara, a izvršeni su u iznosu od 142.973 hiljade.

Odvoz otpada, konto 421324. Na ovoj ekonomskoj klasifikaciji izvršeni su rashodi u iznosu od 23.489 hiljada dinara. Revizijom uzorkovane dokumentacije utvrdili smo da su rashodi izvršeni na po ispostavljenim računima „PWW DEPONIJA“ d. o. o., Jagodina i JKSP „Gradac“, Tutin na ime komunalnih usluga - odvoza otpada, po ispostavljenim računima i na osnovu zaključenih ugovora.

U postupku revizije dostavljeni su sledeći ugovori: (1) Ugovor o transportu i odlaganju komunalnog otpada broj IV 401-224/25 od 25.8.2025. godine zaključen sa „PWW DEPONIJA“ d. o. o., Jagodina i (2) Ugovor o vršenju delatnosti održavanja čistoće na površinama javne namene broj IV 401-81/25 od 7.3.2025. godine zaključen sa JKSP „Gradac“, Tutin.

Usluge čišćenja, konto 421325. Na ovoj ekonomskoj klasifikaciji izvršeni su rashodi u iznosu od 38.790 hiljada dinara. Revizijom uzorkovane dokumentacije utvrdili smo da su rashodi izvršeni po ispostavljenim računima JKSP „Gradac“, Tutin na ime usluga održavanja higijene na površinama javne namene i na osnovu Ugovora o vršenju delatnosti održavanja čistoće na površinama javne namene broj IV 401-81/25 od 7.3.2025. godine.

Nalaz broj 3:

Opštinska uprava je rashode u iznosu od 62.279 hiljada dinara pogrešno planirala, izvršila i evidentirala na grupi konta 421000 – Stalni troškovi na ime komunalnih usluga – odvoz otpada i održavanje higijene na površinama javne namene, umesto na grupi konta 424000 – Specijalizovane usluge, što nije u skladu sa članom 29. Zakona o budžetskom sistemu i članom 14. Pravilnika o standardnom klasifikacionom okviru i Kontonom planu za budžetski sistem.

Rizik:

Ukoliko se nepravilno planiraju, izvršavaju i evidentiraju rashodi postoji rizik od netačnog i nepravilnog izveštavanja.

Preporuka broj 3:

Preporučujemo odgovornim licima da rashode planiraju, izvršavaju i evidentiraju na odgovarajućim ekonomski klasifikacijama.

3.1.2.3. Usluge po ugovoru, grupa 423000

Grupa 423000 – Usluge po ugovoru sadrži sintetička konta na kojima se knjiže rashodi administrativnih usluga, kompjuterskih usluga, usluga obrazovanja i usavršavanja zaposlenih, usluga informisanja, stručnih usluga, usluga za domaćinstvo i ugostiteljstvo, reprezentacije i ostale opšte usluge.

Tabela br. 5 Usluge po ugovoru

u 000 dinara

RB	Organizaciona jedinica	Rebalans sa realokacijama	Iskazano izvršenje	Nalaz revizije	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Opštinska uprava	22.642	17.699	21.267	94%	120%
2	Ukupno organizacione jedinice	22.642	17.699	21.267	94%	120%
3	Ukupno Opština - grupa 423000	35.281	25.944	29.512	84%	114%

3.1.2.4. Specijalizovane usluge, grupa 424000

Grupa 424000 – Specijalizovane usluge sadrži sintetička konta na kojima se knjiže rashodi za specijalizovane usluge u određenim oblastima.

Tabela br. 6 Specijalizovane usluge

u 000 dinara

RB	Organizaciona jedinica	Rebalans sa realokacijama	Iskazano izvršenje	Nalaz revizije	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Opštinska uprava	5.220	2.606	64.885	1243%	2490%
2	Ukupno organizacione jedinice	5.220	2.606	64.885	1243%	2490%
3	Ukupno Opština - grupa 424000	6.020	3.102	65.381	1086%	2108%

3.1.2.5. Naknade za socijalnu zaštitu iz budžeta, grupa 472000

Grupa 472000 – Naknade za socijalnu zaštitu iz budžeta sadrži sintetička konta na kojima se knjiže naknade iz budžeta za slučaj bolesti i invalidnosti, naknade iz budžeta za porodiljsko odsustvo, naknade iz budžeta za decu i porodicu, naknade iz budžeta za slučaj nezaposlenosti, starosne i porodične penzije iz budžeta, naknade iz budžeta u slučaju smrti, naknade iz budžeta za obrazovanje, kulturu, nauku i sport, naknade iz budžeta za stanovanje i život i ostale naknade iz budžeta.

U 2025. godini za naknade za socijalnu zaštitu iz budžeta planirani su rashodi u iznosu od 18.928 hiljada dinara, a izvršeni su u iznosu od 15.293 hiljade dinara.

Tabela br. 7 Naknade za socijalnu zaštitu iz budžeta

u 000 dinara

RB	Organizaciona jedinica	Rebalans sa realokacijama	Iskazano izvršenje	Nalaz revizije	5/3	5/4
1	2	3	4	5	6	7
1	Opštinska uprava	18.718	15.081	11.513	62%	76%
2	Ukupno organizacione jedinice	18.718	15.081	11.513	62%	76%
3	Ukupno Opština - grupa 472000	18.928	15.293	11.725	62%	77%

1) Opštinska uprava. U okviru aproprijacija direktnog korisnika budžetskih sredstava planirani su rashodi u iznosu od 18.718 hiljada dinara, a izvršeni su u iznosu od 15.081 hiljadu dinara.

Naknade iz budžeta za stanovanje i život, konto 472811. Na ovoj ekonomskoj klasifikaciji izvršeni su rashodi u iznosu od 3.764 hiljade dinara. Revizijom uzorkovane dokumentacije utvrdili smo da su rashodi u iznosu od najmanje 156 hiljada dinara izvršeni prema fizičkom licu na ime naknade po osnovu obavljanja privremenih i povremenih poslova u Centru za privremeni smeštaj i ishranu azilantata u Tutinu u period 1.12.2024 – 28.2.2025. godine, sa kojim je Opštinska uprava zaključila Ugovor o obavljanju privremenih i povremenih poslova broj I-112-35-21/24 od 3.12.2024. goidine.

Uvidom u karticu subanalitičkog konta 472811 – Naknade iz budžeta za stanovanje i život ukupno izvršeni rashodi na ime naknada i pripadajućih poreza i doprinosa su iskazai u iznosu od najmanje 3.568 hiljada dinara.

Nalaz broj 4:

Opštinska uprava je rashode u iznosu od najmanje 3.568 hiljada dinara pogrešno planirala, izvršila i evidentirala na grupi konta 472000 – Naknade za socijalnu zaštitu iz budžeta na ime naknade i pripadajućih poreza i doprinosa angažovanim licima, umesto na grupi konta 423000 – Usluge po ugovoru, što nije u skladu sa članom 29. Zakonom o budžetsku sistemu i članom 14. Pravilnika o standardnom klasifikacionom okviru i Kontnom planu za budžetski system.

Rizik:

Ukoliko se nepravilno planiraju, izvršavaju i evidentiraju rashodi postoji rizik od netačnog i nepravilnog izveštavanja.

Preporuka broj 4:

Preporučujemo odgovornim licima da rashode planiraju, izvršavaju i evidentiraju na odgovarajućim ekonomski klasifikacijama.

3.2. Bilans prihoda i rashoda – Obrazac PR

U Bilansu prihoda i rashoda Opštine Tutin u periodu 1.1 – 31.12.2025. godine (Obrazac PR), iskazani su tekući prihodi i primanja od prodaje nefinansijske imovine u iznosu od 1.301.631 hiljadu dinara i tekući rashodi i izdaci za nefinansijsku imovinu u iznosu od 1.188.788 hiljada dinara, tj. iskazan je višak prihoda i primanja – budžetski suficit u iznosu od 112.843 hiljade dinara, kao i suficit u iznosu od 92.697 hiljada dinara.

Tabela br. 8 Obrazac PR

u 000 dinara

Broj konta	Naziv konta	Prethodna godina	Tekuća godina	Nalaz revizije	Razlika
1	2	3	4	5	6
700000	TEKUĆI PRIHODI I PRIMANJA OD PRODAJE				
800000	NEFINANSIJSKE IMOVINE	1.210.406	1.301.631	1.301.631	-
700000	Tekući prihodi	1.193.880	1.287.994	1.287.994	-
710000	Porezi	409.889	507.689	507.689	-
711000	Porez na dohodak, dobitak i kapitalne dobitke	246.732	304.064	304.064	-
713000	Porez na imovinu	129.308	160.054	160.054	-
714000	Porez na dobra i usluge	26.210	29.522	29.522	-
716000	Drugi porezi	7.639	14.049	14.049	-
730000	Donacije, pomoći i transferi	741.188	752.472	752.472	-
732000	Donacije i pomoći od međunarodnih organizacija	1.495	5.949	5.949	-

733000	Transferi od drugih nivoa vlasti	739.693	746.523	746.523	-
740000	Drugi prihodi	42.803	27.833	27.833	-
741000	Prihodi od imovine	2.937	3.177	3.177	-
742000	Prihodi od prodaje dobara i usluga	37.325	23.528	23.528	-
743000	Novčane kazne i oduzeta imovinska korist	273	237	237	-
744000	Dobrovoljni transferi od fizičkih i pravnih lica	30	-	-	-
745000	Mešoviti i neodređeni prihodi	2.238	891	891	-
800000	Primanja od prodaje nefinansijske imovine	16.526	13.637	13.637	-
810000	Primanja od prodaje osnovnih sredstava	16.526	13.637	13.637	-
811000	Primanja od prodaje nepokretnosti	16.526	13.560	13.560	-
812000	Primanja od prodaje pokretne imovine	-	77	77	-
400000	TEKUĆI RASHODI I IZDACI ZA NEFINANSIJSKU				
500000	IMOVINU	1.081.301	1.188.788	1.188.788	-
400000	Tekući rashodi	944.579	970.860	970.860	-
410000	Rashodi za zaposlene	446.496	512.252	512.252	-
411000	Plate, dodaci i nakande zaposlenih	372.324	423.874	423.874	-
412000	Socijalni doprinosi na teret poslodavca	56.406	64.181	64.181	-
413000	Naknade u naturi	2.697	3.973	3.973	-
414000	Socijalna davanja zaposlenima	3.179	4.152	4.152	-
415000	Naknade troškova za zaposlene	9.262	11.181	11.181	-
416000	Nagrade zaposlenima i ostali posebni rashodi	2.628	4.891	4.891	-
420000	Korišćenje usluga i roba	269.790	236.885	240.453	3.568
421000	Stalni troškovi	147.631	149.314	87.035	62.279
422000	Troškovi putovanja	6.063	5.473	5.473	-
423000	Usluge po ugovoru	40.679	25.944	29.512	3.568
424000	Specijalizovane usluge	3.705	3.102	65.381	62.279
425000	Tekuće popravke i održavanje	59.197	42.896	42.896	-
426000	Materijal	12.515	10.156	10.156	-
440000	Otplate kamata i prateći troškovi zaduživanja	1.158	612	612	-
441000	Otplata domaćih kamata	1.051	570	570	-
444000	Prateći troškovi zaduživanja	107	42	42	-
450000	Subvencije	30.310	55.180	55.180	-
451000	Subvencije javnim nefinansijskim preduzećima organizacijama	30.310	41.495	41.495	-
452000	Subvencije privatnim finansijskim institucijama	-	13.685	13.685	-
460000	Donacije, dotacije i transferi	109.168	97.301	97.301	-
463000	Transferi ostalim nivoima vlasti	109.168	97.187	97.187	-
464000	Dotacije organizacijama za obavezno socijalno osiguranje	-	114	114	-
470000	Socijalno osiguranje i socijalna zaštita	33.635	15.293	11.725	3.568
472000	Nakande za socijalnu zaštitu iz budžeta	33.635	15.293	11.725	3.568
480000	Ostali rashodi	54.022	53.337	53.337	-
481000	Dotacije nevladinim organizacijama	22.511	29.596	29.596	-
482000	Porezi, obavezene takse, kazne, penali i kamate	465	324	324	-
483000	Novčane kazne i penali po rešenju sudova	25.079	17.987	17.987	-
485000	Naknade štete za povrede ili štetu nanetu od strane državnih organa	5.967	5.430	5.430	-
500000	Izdaci za nefinansijsku imovinu	136.722	217.928	217.928	-
510000	Osnovna sredstva	118.587	178.785	178.785	-
511000	Zgrade i građevinski objekti	63.791	168.860	168.860	-
512000	Mašine i oprema	54.781	9.780	9.780	-
515000	Nematerijalna imovina	15	145	145	-
540000	Prirodna imovina	18.135	39.143	39.143	-
541000	Zemljište	18.135	39.143	39.143	-
UTVRĐIVANJE REZULTATA POSLOVANJA					
	Višak prihoda i primanja - budžetski suficit	129.105	112.843	-	-
	POKRICE IZVRŠENIH IZDATAKA IZ TEKUĆIH PRIHODA I PRIMANJA	-	20.146	-	-
	Utrošena sredstva tekućih prihoda i primanja od prodaje nefinansijske imovine za otplatu obaveza po kreditima	-	20.146	-	-
321121	VIŠAK PRIHODA I PRIMANJA - SUFICIT	129.105	92.697	-	-
	VIŠAK PRIHODA I PRIMANJA - SUFICIT ZA PRENOS U NAREDNU GODINU	-	95.224	-	-
	Deo viška prihoda i primanja namenski opredeljen za narednu godinu	-	92.684	-	-
	Neraspoređen deo viška prihoda i primanja za prenos u narednu godinu	-	2.540	-	-

3.2.1. Prihodi i primanja

Prema iskazanim podacima za 2025. godinu, ostvareni su tekući prihodi i primanja od prodaje nefinansijske imovine u iznosu od 1.301.631 hiljadu dinara, a što u poređenju sa prethodnom godinom u kojoj su tekući prihodi i primanja od prodaje nefinansijske imovien ostvareni u iznosu od 1.210.406 hiljada dinara, čini povećanje od 7,54%

Nalazom revizije utvrđeno je da su pojedinačni prihodi ostvareni u iznosima koji su iskazani u obrascu Bilans prihoda i rashoda.

3.2.2. Rashodi i izdaci

Prema iskazanim podacima za 2025. godinu, izvršeni su tekući rashodi i izdaci za nefinansijsku imovinu u iznosu od 1.188.788 hiljada dinara, a što u poređenju sa prethodnom godinom u kojoj su tekući rashodi i izdaci za nefinansijsku imovinu izvršeni u iznosu od 1.081.301 hiljadu dinara, a što čini povećanje 9,94%

Nalazom revizije utvrđeno je da su ukupni rashodi i izdaci za nefinansijsku imovinu više iskazani u iznosu od 65.847 hiljada dinara i manje iskazani u istom iznosu.

3.2.3. Rezultat poslovanja

Opština Tutin je u 2025. godini iskazala budžetski suficit u iznosu od 112.843 hiljade dinara.

Višak prihoda i primanja – suficit iskazan je na ekonomskoj klasifikaciji 321121 u iznosu od 92.697 hiljada dinara koji se prenosi u narednu godinu kao deo viška prihoda i primanja namenski opredeljen za narednu godinu u iznosu od 92.684 hiljade dinara i kao neraspoređeni deo viška prihoda i primanja za prenos u narednu godinu u iznosu od 2.540 hiljada dinara.

3.3. Bilans stanja

Bilans stanja - Obrazac BS predstavlja jedan od propisanih obrazaca iz sadržaja Završnog računa koji su definisani članom 79. Zakona o budžetskom sistemu, članom 8. Uredbe o budžetskom računovodstvu i članom 3. Pravilnika o načinu pripreme, sastavljanja i podnošenja finansijskih izveštaja korisnika budžetskih sredstava i korisnika sredstava organizacija obaveznog socijalnog osiguranja. U Bilansu stanja su iskazane bilansne pozicije koje odražavaju stanje imovine, obaveza i kapitala na dan 31.12.2025. godine za koju se sastavlja.

U postupku revizije podataka iskazanih u obrascu Bilans stanja na dan 31.12.2025. godine izvršena je provera primene načela bilansnog identiteta koja zahteva da početni bilans tekuće poslovne godine mora biti potpuno jednak krajnjem bilansu prethodne poslovne godine. U tom smislu, izvršena je provera poređenjem podataka iskazanih u Bilansu stanja na dan 31.12.2024. godine iz kolone 4 (prethodna godina) sa podacima iskazanim u obrascu Bilans stanja na dan 31.12.2025. godine iz kolone 5 (tekuća godina) pri čemu nisu utvrđene razlike.

3.3.1 Popis imovine i obaveza

Načelnik opštinske uprave opštine Tutin doneo je Odluku o godišnjem popisu imovine i obaveza i obrazovanju komisije za popis da se izvrši redovan popis imovine i obaveza Opštinske uprave opštine Tutin, sa stanjem na dan 31.12.2025. godine. Rešenjem načelnika opštinske uprave imenovana je Komisija za popis finansijske i nefinansijske imovine i obaveza broj IV-7/2026 od 09.01.2026. godine i Komisija za popis inventara i stvari broj IV-6/2026 od 09.01.2026. godine.

Popisne komisije za popis imovine i obaveza sastavile su Izveštaje o izvršenom godišnjem popisu imovine i obaveza dana 18.02.2026. godine i Izveštaj o popisu osnovnih sredstava i sitnog inventara dana 09.02.2026. godine.

Načelnik opštinske uprave opštine Tutin je doneo Odluku o usvajanju Izveštaja o popisu imovine i obaveza sa stanjem na dan 31.12.2025. godine, broj IV-50/2026 od 20.02.2026. godine.

Revizorski tim nije prisustvovao redovnom godišnjem popisu imovine i obaveza, već je revizija izvršena na osnovu popisnih lista, izveštaja popisnih komisija i odluka u vezi sa popisom.

3.3.2. Aktiva

Ukupna aktiva iskazana u konsolidovanom Bilansu stanja opštine Tutin na dan 31.12.2025. godine iznosi 6.946.015 hiljada dinara, a sastoji se od nefinansijske imovine u iznosu od 6.640.385 hiljada dinara i finansijske imovine u iznosu od 305.630 hiljada dinara.

3.3.2.1. Nefinansijska imovina

Nefinansijska imovina iskazana je u bruto iznosu od 6.438.901 hiljadu dinara i neto iznosu od 6.640.385 hiljada dinara i čine je: nekretnine i oprema u iznosu od 2.188.353 hiljada dinara; kultivisana imovina u iznosu od 779 hiljada dinara; prirodnu imovinu u iznosu od 3.447.545 hiljada dinara; nefinansijska imovina u pripremi i avansi u iznosu od 911.993 hiljada dinara; nematerijalna imovina u iznosu od 91.696 hiljada dinara i nefinansijska imovinu u zalihama u iznosu od 19 hiljada dinara.

Zgrade i građevinski objekti, grupa 011100

U konsolidovanom Bilansu stanja opštine Tutin na dan 31.12.2025. godine iskazana je sadašnja vrednost zgrada i građevinskih objekata u iznosu od 2.044.437 hiljada dinara, što je uključeno iz finansijskih izveštaja direktnog korisnika budžetskih sredstava Opštinske uprave opštine Tutin u iznosu od 2.018.410 hiljada dinara i indirektnih korisnika budžetskih sredstava u iznosu od 26.027 hiljada dinara.

Tabela br. 9 Promene na kontu 011100 Zgrade i građevinski objekti u toku 2025. godine kod OU opštine Tutin u 000 dinara

Konto	Naziv	Početno stanje	Povećanje	Smanjenje	Stanje 31.12.2025.
011112	Stambeni prostor za socijalne grupe	545	-	-	545
011113	Stambeni prostor za izbeglice	88.986	-	-	88.986
011119	Ispravka vrednosti stambenih zgrada i stanova	(6.604)	(1.163)	-	(7.767)
011110	Stambene zgrade i stanovi	82.927	(1.163)	-	81.764
011121	Bolnice, domovi zdravlja i starački domovi	1.676	-	-	1.676
011125	Ostale poslovne zgrade	321.408	32.040	-	353.448
011128	Druge promene u obimu poslovnih zgrada	4.234	-	-	4.234
011129	Ispravka vrednosti poslovnih zgrada	(47.308)	(4.931)	-	(52.239)
011120	Poslovne zgrade	280.010	27.109	-	307.119
011131	Objekti za potrebe obrazovanja	48.942	1.298	-	50.240
011133	Skladišta, silosi, garaže i slično	7.317	-	-	7.317
011138	Druge promene u obimu poslovnog prostora	808	-	-	808
011139	Ispravka vrednosti poslovnih prostora i drugih objekata	(6.319)	(1.417)	-	(7.736)
011130	Poslovi, prostori i drugi objekti	50.748	(119)	-	50.629
011141	Autoputevi, mostovi, nadvožnjaci i tuneli	1.213.600	176.750	-	1.390.350
011145	Ostali saobraćajni objekti	2.351	-	-	2.351
011148	Druge promene u obimu saobraćajnih objekata	299	-	-	299
011149	Ispravka vrednosti saobraćajnih objekata	(405.227)	(49.484)	-	(454.711)
011140	Saobraćajni objekti	811.023	127.266	-	938.289
011151	Vodovod	588.531	18.416	-	606.947
011152	Kanalizacija	60.275	8.101	-	68.376
011155	Ostali oblici vodovodne infrastrukture	59.837	-	-	59.837
011159	Ispravljanje opasnosti za vodovodnu infrastrukturu	(194.407)	(27.653)	-	(222.060)
011150	Vodna infrastruktura	514.236	(1.136)	-	513.100
011192	Komunikacioni i električni vodovi	7.849	-	-	7.849
011193	Sportski i rekreativni objekti	65.138	-	-	65.138
011198	Druge promene u obimu ostalih objekata	16.410	57.627	-	74.037
011199	Ispravka vrednosti ostalih objekata	(13.297)	(6.218)	-	(19.515)
011190	Ostali objekti	76.100	51.409	-	127.509
011100	Ukupno:	1.815.044	203.366	-	2.018.410

Povećanje na analitičkom kontu Ostale poslovne zgrade – 011125 iskazano u iznosu od 32.040 hiljada dinara odnosi na:

- izgradnju zgrade Opštinske uprave Tutin u skladu sa ispostavljenom okončanom situacijom izvođača radova „Damsel“ d. o. o., Tutin i ugovorom broj 404-28-11/23 od 13.9.2023. godine u iznosu od 27.894 hiljade dinara odnosi na, koji su u iznosu od 19.872 hiljade dinara preneti iz pripreme u upotrebu; i
- prenos iznosa od 4.146 hiljada dinara iz pripreme u upotrebu koji je izvršen nakon uočene greške da u toku 2019 godine nije aktivirano, a odnosi se na izradu fasade Opštinske uprave koju je izvršio izvođač radova „Gat“ d. o. o., Novi Sad.

Povećanje na analitičkom kontu Autoputevi, mostovi, nadvožnjaci i tuneli – 011141 iskazano u iznosu od 176.750 hiljada dinara se najvećim delom odnosi na:

- izvedene radove na izgradnji putnih pravaca – Leskova – Gradac i lokalnog put prema pravoslavnom groblju u selu Suvi do u skladu sa ispostavljenim privremenim i okončanom situacijom izvođača radova „Putevi Zlatar“ Nova Varoš i ugovorom JN br. 404-29/2024 godine od 28.1.2025. godine u iznosu od 59.862 hiljada dinara i pripadajući pdv u iznosu od 11.974 hiljada dinara koji su preneti iz pripreme u upotrebu u zbirnom iznosu od 71.836 hiljada dinara;
- evidentiranje u poslovne knjige Opštinske uprave saobraćajnice duž šetališta Vidrenjak do izletišta „Promuklice“ u opštini Tutin u ukupnom iznosu od 94.755 hiljada dinara izvršeno u skladu sa dva dopisa Ministarstva privrede, Beograd broj 517385 2025 10810 002 008 401 118/16 od 19.05.2025. godine i broj 401-00-632/31/2023-03 od 25.04.2023. godine, kojim se navodi da se sredstva koja su bila evidentirana na ekonomskim klasifikacijama grupe 015100 – Nefinansijska imovina u pripremi iskniže iz poslovnih knjiga Ministarstva privrede i ukniže u poslovne knjige lokalne samouprave kao imaoca prava javne svojine nad imovinom, koja je preneti iz pripreme u upotrebu.

Uzorkovanom dokumentacijom utvrdili smo da se povećanje na analitičkom kontu Vodovod – 011151 iskazano u iznosu od 18.416 hiljada dinara, najvećim delom odnosi na:

- ispostavljenu privremenu situaciju izvođača radova „HUM“ d. o.o. Tutin u iznosu od 7.758 hiljada dinara za izgradnju i opremanje objekata za snabdevanje vodom na KP 125 KO Đerekare, KP 50 KO Naboje, KP 12 KONaboje, KP 110 KO Leskova, KP 22 KO Leskova, KP 120 KO Suvi Do, KP 50 KO Boroštica u skladu sa ugovorom broj 404-50-7/2022 od 7.10.2022 godine;
- ispostavljenu okončanu situaciju izvođača radova „Damsel“ d. o. o. Tutin u iznosu od 34.481 hiljadu dinara a koja je u 2025. godini plaćena u iznosu od 9.999 hiljada dinara i odnosi se na rekonstrukciji rezervoara Dubovo i gravitacionog cevovoda DN 300 mm.

Povećanje na analitičkom kontu Druge promene u obimu ostalih objekata – 011198 iskazane u iznosu od 57.627 hiljada dinara, najvećim delom se odnosi na:

- izvršene radove na sanaciji Doma kulture i to za građevinske radove, sanaciji krova, zameni stolica u bioskopskoj Sali i tehničko opremanje i elektroenergetske radove u skladu sa ispostavljenim situacijama izvođača radova „Damsel“ d. o. o. Tutin u ukupnom iznosu od 28.775 hiljada dinara koje su iz pripreme prenete u upotrebu;
- nabavku fotelja za Dom kulture i uslugu demontaže i montaže fotelja u iznosu od 7.326 hiljada dinara od dobavljača „Blažeks“ d. o. o. Kragujevac;
- nabavku led ekrana sa konstitucijom za Dom kulture od dobavljača „Uspon“ d. o. o. Čačak u iznosu od 1.254 hiljada dinara i druga povećanja.

Nalaz broj 5:

Uvidom u evidenciju katastra nepokretnosti koju vodi Republički geodetski zavod i pomoćnih knjiga koje vodi Opštinska uprava i alternativnim postupcima revizije nismo mogli da se uverimo da je sva imovina nad kojom je opština Tutin upisana kao imalac prava vlasništva iskazana u Bilansu stanja sa stanjem na dan 31. decembar 2025. godine i da utvrdimo efekte na konsolidovane finansijske izveštaje opštine Tutin.

Rizik:

Nepotpuni podaci o nefinansijskoj imovini opštine Tutin imaju za posledicu nerealno iskazanu imovinu.

Preporuka broj 5:

Preporučuje se odgovornim licima Opštinske uprave da nastave započete aktivnosti usmerene na uspostavljanje evidencije o strukturi i vrednosti nefinansijske imovine opštine Tutin, posebno u delu koji se odnosi na dostavu potrebnih podataka o imovini opštine Tutin radi evidentiranja i sastavljanja Završnog računa budžeta opštine Tutin.

Opština Tutin nije sprovela odgovarajuće kontrolne aktivnosti odnosno nije sprovela pripremne radnje koje prethode popisu jer uvidom u dostavljenu dokumentaciju nismo mogli da se uverimo u usaglašenost pomoćne knjige osnovnih sredstava – zgrada i građevinskih objekata i iznosa iskazanog u Glavnoj knjizi, odnosno Bilansu stanja Opštinske uprave, što nije u skladu sa članom 18 stav 1 Uredbe o budžetskom računovodstvu, kojim je propisano da se uskladjivanje evidencija i stanja glavne knjige sa dnevnikom, kao i pomoćnih knjiga i evidencija sa glavnim knjigom, vrši pre popisa imovine i obaveza i pre pripreme finansijskih izveštaja.

Oprema, grupa 011200

U konsolidovanom Bilansu stanja opštine Tutin na dan 31.12.2025. godine iskazana je sadašnja vrednost opreme u iznosu od 114.644 hiljada dinara što je uključeno iz finansijskih izveštaja direktnog korisnika budžetskih sredstava Opštinske uprave opštine Tutin u iznosu od 110.272 hiljada dinara i indirektnih korisnika budžetskih sredstava u iznosu od 4.372 hiljada dinara.

Tabela br. 10 Promene na kontu 011200 Oprema u toku 2025. godine kod OU opštine Tutin

u 000 rsd

Konto	Naziv	Početno stanje	Povećanje	Smanjenje	Stanje 31.12.2025.
011211	Oprema za kopneni saobraćaj	70.152	-	-	70.152
011215	Ostala oprema za saobraćaj	2.196	-	-	2.196
011219	Ispravka vrednosti saobraćajne opreme	(24.789)	-	-	(24.789)
011210	Oprema za saobraćaj	47.559	-	-	47.559
011221	Kancelarijska oprema	30.490	576	-	31.066
011222	Računarska oprema	20.745	1.068	-	21.813
011223	Komunikaciona oprema	773	-	-	773
011224	Elektronska i fotografska oprema	1.545	869	-	2.414
011225	Oprema za domaćinstvo i ugostiteljstvo	13.468	31	-	13.499
011229	Ispravka vrednosti administrativne opreme	(57.360)	(2.578)	-	(59.938)
011220	Administrativna oprema	9.661	(34)	-	9.627
011231	Oprema za poljoprivredu	1.295	-	-	1.295
011239	Ispravka vrednosti poljoprivredne opreme	(988)	(142)	-	(1.130)
011130	Oprema za poljoprivredu	307	(142)	-	165
011241	Oprema za zaštitu životne sredine	-	10.021	-	10.021
011249	Ispravka vrednosti opreme za zaštitu životne sredine	-	-	(2.763)	(2.763)
011240	Oprema za zaštitu životne sredine	-	10.021	(2.763)	7.258
011261	Oprema za obrazovanje	3.541	36.990	-	40.531
011263	Oprema za kulturu	6.987	-	-	6.987
011264	Oprema za sport	51	-	-	51
011269	Ispravka vrednosti opreme za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	(25.704)	(1.375)	25.383	(1.696)
011260	Oprema za obrazovanje, nauku, kulturu i sport	(15.125)	35.615	25.383	45.873

011281	Oprema za javnu bezbednost	-	80	-	80
011280	Oprema za javnu bezbednost	-	80	-	80
011293	Nepokretna oprema	304	-	-	304
011299	Ispravka vrednosti opreme za proizvodnju, motorna, nepokretna i nemotorna oprema	(290)	(304)	-	(594)
011290	Ostali objekti	14	(304)	-	290
011200	Ukupno:	42.416	45.236	22.620	110.272

Povećanje na analitičkom kontu Oprema za zaštitu životne sredine – 011241 iskazano u iznosu od 10.021 hiljadu dinara u potpunosti se odnose na nabavku kontejnera u skladu sa Ugovorom o javnoj nabavci dobara broj JN 404-34/2024 od 22.8.2024. godine za Čistiji i lepši Tutin - nabavka kontejnera zaključenim između prodavca „Resor“ d. o. o. Gadžin Han i Opštine Tutin kao kupca, koji su u vrednosti od 7.000 hiljada dinara preneti u upotrebu sa analitičkog konta Oprema za zaštitu životne sredine u pripremi – 015124.

Povećanje na analitičkom kontu Oprema za obrazovanje – 011261 iskazano u iznosu od 36.990 hiljada dinara se u najvećem delu, u iznosu od 29.683 hiljada dinara odnosi na unapređenje energetske efikasnosti zgrade O. Š. „Meša Selimović“ Ribariće – Tutin u skladu sa ispostavljenim situacijama i okončanoj situaciji izvođača radova „Damsel“ d. o. o. Tutin i ugovorom broj 404-37-10/2024 od 30.10.2024. godine.

Opština Tutin nije sprovela odgovarajuće kontrolne aktivnosti odnosno nije sprovela pripremne radnje koje prethode popisu jer uvidom u dostavljenu dokumentaciju nismo mogli da se uverimo u usaglašenost pomoćne knjige osnovnih sredstava – opreme i iznosa iskazanog u Glavnoj knjizi, odnosno Bilansu stanja Opštinske uprave, što nije u skladu sa članom 18 stav 1 Uredbe o budžetskom računovodstvu, kojim je propisano da se uskladjivanje evidencija i stanja glavne knjige sa dnevnikom, kao i pomoćnih knjiga i evidencija sa glavnom knjigom, vrši pre popisa imovine i obaveza i pre pripreme finansijskih izveštaja.

Nalaz broj 6:

Uvidom u pomoćnu evidenciju osnovnih sredstava i glavnu knjigu Opštinske uprave utvrđeno je da u 2025. godini nije izvršen obračun i evidentiranje amortizacije saobraćajne opreme u iznosu od 8.739 hiljada dinara. Zbog navedenog, vrednost saobraćajne opreme iskazana je više za 8.739 hiljada dinara, što nije u skladu sa članom 5 stav 8 Uredbe o budžetskom računovodstvu, kojim je propisano da se osnovna sredstva evidentiraju po nabavnoj vrednosti umanjenoj za obračunatu ispravku vrednosti.

Rizik:

Neobračunavanje i neevidentiranje amortizacije može dovesti do precenjivanja vrednosti nefinansijske imovine, što utiče na pouzdanost finansijskih informacija.

Preduzeta mera broj 1:

Opština Tutin je u postupku revizije u nalogu broj ISPRAV od 1.6.2026. godine obračunala i evidentirala amortizaciju saobraćajne opreme.

Ostale nekretnine i oprema, grupa 011300

U konsolidovanom Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iskazana je vrednost ostalih nekretnina i opreme u ukupnom iznosu 29.272 hiljada dinara što je u potpunosti uključeno iz finansijskih izveštaja direktnog korisnika budžetskih sredstava Opštinske uprave opštine Tutin.

Tabela br. 11 Promene na kontu 011300 Ostale nekretnine i oprema u toku 2025. godine kod OU opštine Tutin

u 000 rsd

Konto	Naziv	Početno stanje	Povećanje	Smanjenje	Stanje 31.12.2025.
011311	Ostale nekretnine i oprema	40.172	4.464	-	44.636
011319	Ispravka vrednosti saobraćajne opreme	(15.313)	(51)	-	(15.364)
011310	Oprema za saobraćaj	24.859	4.413	-	29.272
011300	Ukupno:	24.859	4.413	-	29.272

Zemljište, grupa 014100

U konsolidovanom Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iskazana je vrednost Zemljišta u ukupnom iznosu 3.443.029 hiljada dinara što je uključeno iz finansijskih izveštaja direktnog korisnika budžetskih sredstava Opštinske uprave opštine Tutin u iznosu od 3.433.956 hiljada dinara i indirektnih korisnika budžetskih sredstava u iznosu od 9.073 hiljada dinara.

Tabela br. 12 Promena na zemljištu OU opštine Tutin sa stanjem na dan 31.12.2025. godine

u 000 rsd

Konto	Naziv	Početno stanje	Povećanje	Smanjenje	Stanje 31.12.2025.
014111	Poljoprivredno zemljište	106.767	-	-	106.767
014112	Građevinsko zemljište	845.668	39.318	-	884.986
014113	Zemlja koja je ispod zgrada i objekata	40.287	-	-	40.287
014115	Ostalo zemljište i pripadajuća vodna tijela	2.401.916	-	-	2.401.916
014100	Ukupno	3.394.638	39.318	-	3.433.956

Uzorkovanom dokumentacijom utvrdili smo da se povećanje na analitičkom kontu Građevinsko zemljište – 014112 iskazano u iznosu od 39.318 hiljada dinara najvećim delom odnosi na:

- Izvršene uplate fizičkom licu u skladu sa Zaključkom I.Iv.br.172/2024 od 5.5.2025. godine Privrednog suda u Kragujevcu u iznosu od 9.015 hiljada dinara na ime naknade za faktički izuzeto zemljište i
- Izvršene uplate fizičkom licu u skladu sa Presudom broj 23P-863/23 od 15.11.2024. godine Osnovnog suda u Novom Pazaru na ime naknade za faktički izuzeto zemljište I to dela kp.br.498/1 upisane u list nepokretnosti br.1476 KO Tutin u iznosu od 1.147 hiljada dinara.

Opština Tutin nije sprovela odgovarajuće kontrolne aktivnosti odnosno nije sprovela pripremne radnje koje prethode popisu jer uvidom u dostavljenu dokumentaciju nismo mogli da se uverimo u usaglašenost pomoćne knjige osnovnih sredstava – zemljište i iznosa iskazanog u Glavnoj knjizi, odnosno Bilansu stanja Opštinske uprave, što nije u skladu sa članom 18 stav 1 Uredbe o budžetskom računovodstvu, kojim je propisano da se uskladjivanje evidencija i stanja glavne knjige sa dnevnikom, kao i pomoćnih knjiga i evidencija sa glavnim knjigom, vrši pre popisa imovine i obaveza i pre pripreme finansijskih izveštaja.

Nefinansijska imovina u pripremi, grupa 015100

U konsolidovanom Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iskazana je nefinansijska imovina u pripremi u iznosu od 911.993 hiljada dinara koja je preuzeta iz finansijskih izveštaja direktnog korisnika budžetskih sredstava Opštinske uprave opštine Tutin u iznosu od 907.999 hiljada dinara i indirektnih korisnika budžetskih sredstava u iznosu od 3.994 hiljada dinara.

Tabela br. 13 Promene na nefinansijskoj imovini u pripremi OU opštine Tutin na dan 31.12.2025. godine

u 000 rsd

Konto	Naziv	Početno stanje	Povećanje	Smanjenje	Stanje 31.12.2025.
015111	Stambeni građevinski objekti u pripremi	3.167	-	-	3.167
015112	Poslovne zgrade i drugi građevinski objekti u pripremi	76.302	1.177	(24.018)	53.461
015113	Saobraćajni objekti u pripremi	557.992	125.968	(167.527)	516.433

015114	Vodovodna infrastruktura u pripremi	108.372	-	(658)	107.714
015115	Drugi objekti u pripremi	216.035	21.917	(34.204)	203.748
015110	Građevinski objekti u pripremi	961.868	149.062	(226.407)	884.523
015121	Saobraćajna oprema u pripremi	3.344	-	-	3.344
015122	Administrativna oprema u pripremi	137	-	-	137
015124	Oprema za zaštitu životne sredine u pripremi	7.000	-	(7.000)	-
015126	Oprema za obrazovanje, nauku, kulturu i sport u pripremi	29.641	-	(27.600)	2.041
015129	Oprema za proizvodnju, motorna, nepokretna i nemotorna oprema u pripremi	581	-	-	581
015120	Oprema u pripremi	40.703	-	(34.600)	6.103
015131	Ostale nekretnine i oprema u pripremi	17.373	-	-	17.373
015130	Ostale nekretnine i oprema u pripremi	17.373	-	-	17.373
015100	Ukupno	1.019.944	149.062	(261.007)	907.999

Smanjenje na analitičkom kontu Poslovne zgrade i drugi građevinski objekti u pripremi – 015112 u iznosu od 24.018 hiljada dinara odnosi se na prenos iz pripreme u upotrebu i to:

- izgradnju zgrade Opštinske uprave Tutin u skladu sa ispostavljenom okončanom situacijom izvođača radova „Damsel“ d. o. o. Tutin i ugovorom broj 404-28-11/23 od 13.09.2023. godine u iznosu od 27.894 hiljada dinara odnosi na, koji su u iznosu od 19.872 hiljade dinara preneti iz pripreme u upotrebu; i
- prenos iznosa od 4.146 hiljada dinara iz pripreme u upotrebu koji je izvršen nakon uočene greške da u toku 2019 godine nije aktivirano, a odnosi se na izradu fasade Opštinske uprave koju je izvršio izvođač radova „Gat“ d. o. o. Novi Sad.

Smanjenje na analitičkom kontu Saobraćajni objekti u pripremi – 015113 u iznosu od 167.527 hiljada dinara odnosi se na prenos iz pripreme u upotrebu i to za:

- izvedene radove na izgradnji putnih pravaca – Leskova – Gradac i lokalnog put prema pravoslavnom groblju u selu Suvi do u skladu sa ispostavljenim privremenim i okončanom situacijom izvođača radova „Putevi Zlatar“ Nova Varoš i ugovorom JN br. 404-29/2024 godine od 28.01.2025. godine u iznosu od 59.862 hiljada dinara i pripadajući pdv u iznosu od 11.974 hiljada dinara koji su preneti iz pripreme u upotrebu u zbirnom iznosu od 71.836 hiljada dinara;
- evidentiranje u poslovne knjige Opštinske uprave saobraćajnice duž šetališta Vidrenjak do izletišta „Promuklice“ u opštini Tutin u ukupnom iznosu od 94.755 hiljada dinara izvršeno u skladu sa dva dopisa Ministarstva privrede, Beograd broj 517385 2025 10810 002 008 401 118/16 od 19.05.2025. godine i broj 401-00-632/31/2023-03 od 25.04.2023. godine, kojim se navodi da se sredstva koja su bila evidentirana na ekonomskim klasifikacijama grupe 015100 – Nefinansijska imovina u pripremi iskniže iz poslovnih knjiga Ministarstva privrede i ukniže u poslovne knjige lokalne samouprave kao imaoca prava javne svojine nad imovinom.

Povećanje na analitičkom kontu Saobraćajni objekti u pripremi – 015113 u iznosu od 125.968 hiljada dinara se odnose na gore opisane promene i to:

- evidentiranje u poslovne knjige Opštinske uprave saobraćajnice duž šetališta Vidrenjak do izletišta „Promuklice“ u opštini Tutin u iznosu od 54.931 hiljadu dinara izvršeno u skladu sa dopisom Ministarstva privrede,
- izvedene radove na izgradnji putnih pravaca – Leskova – Gradac i lokalnog put prema pravoslavnom groblju u selu Suvi do u iznosu od 57.361 hiljadu dinara i druga povećanja.

Promene na analitičkom kontu Drugi objekti u pripremi – 015115 i to povećanje u iznosu od 21.917 hiljada dinara i smanjenje u iznosu od 34.204 hiljada dinara se najvećim delom, u iznosu od 12.075 hiljada dinara, odnosi na sanaciju Doma kulture opisanog u okviru analitičkog konta Druge promene u obimu ostalih objekata – 011198.

Smanjenje na analitičkom kontu Oprema za zaštitu životne sredine u pripremi – 015124 odnosi se na prenos iz pripreme u upotrebu nabavljenih kontejnera u vrednosti od 7.000 hiljada dinara u skladu sa Ugovorom o javnoj nabavci dobara broj JN 404-34/2024 od 22.08.2024. godine za Čistiji i lepši Tutin - nabavka kontejnera zaključenim između prodavca „Resor“ d. o. o., Gadžin Han i Opštine Tutin kao kupca.

Smanjenje na analitičkom kontu Oprema za obrazovanje, nauku, kulturu i sport u pripremi – 015126 u iznosu od 27.600 dinara se u potpunosti odnosi na izvršen prenos iz pripreme u upotrebu na analitički konto Druge promene u obimu ostalih objekata – 011198 u skladu sa ispostavljenim okončanim situacijama na sanaciji Doma kulture izvođača radova „Damsel“ d. o. o. Tutin.

Nefinansijska imovina u pripremi Opštinske uprave opštine Tutin u najmanjem iznosu od 758.937 hiljada dinara datira iz ranijih godina. Opština Tutin nije sprovela kontrolne aktivnosti i nije preispitala stepen završenosti investicija u toku i osnovanosti vođenja istih u pripremi, tako da nismo bili u mogućnosti da se uverimo u realnost iskazane nefinansijske imovine u pripremi.

Nematerijalna imovina, grupa 016100

U konsolidovanom Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iskazana je nematerijalna imovina u iznosu od 91.696 hiljada dinara, a čini je nematerijalna imovina koja je iskazana u finansijskim izveštajima direktnog korisnika budžetskih sredstava Opštinske uprave u iznosu od 88.752 hiljade dinara i indirektnih korisnika budžetskih sredstava u iznosu od 2.944 hiljada dinara.

Tabela br. 14 Promene na nematerijalnoj imovini OU opštine Tutin sa stanjem na dan 31.12.2025. godine

u 000 rsd

Konto	Naziv	Početno stanje	Povećanje	Smanjenje	Stanje 31.12.2025.
016111	Kompjuterski softver	1.176	-	-	1.176
016119	Ispravka vrednosti nematerijalnih ulaganja u kompjuterski softver	(39)	-	-	(39)
016110	Kompjuterski softver	1.137	-	-	1.137
016171	Ostala nematerijalna imovina	89.489	786	(1.700)	88.575
016179	Ispravka vrednosti nematerijalnih ulaganja u ostalu nematerijalnu imovinu	(960)	-	-	(960)
016170	Ostala nematerijalna imovina	88.529	786	(1.700)	87.615
015000	Ukupno	89.666	786	(1.700)	88.752

Opština Tutin nije sprovela odgovarajuće kontrolne aktivnosti odnosno nije sprovela pripremne radnje koje prethode popisu, jer uvidom u dostavljenu dokumentaciju nismo mogli da se uverimo u usaglašenost pomoćne knjige osnovnih sredstava – nematerijalna imovina i iznosa iskazanog u Glavnoj knjizi, odnosno Bilansu stanja Opštinske uprave, što nije u skladu sa članom 18 stav 1 Uredbe o budžetskom računovodstvu, kojim je propisano da se uskladjivanje evidencija i stanja glavne knjige sa dnevnikom, kao i pomoćnih knjiga i evidencija sa glavnom knjigom, vrši pre popisa imovine i obaveza i pre pripreme finansijskih izveštaja.

3.3.2.2. Finansijska imovina

U konsolidovanom Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iskazana je finansijska imovina u neto iznosu od 305.630 hiljada dinara i čini je: dugoročna domaća finansijska imovina u iznosu 20.600 hiljada dinara; novčana sredstva, plemeniti metali, hartije od vrednosti u iznosu od 95.268 hiljada dinara; kratkoročna potraživanja u iznosu od 3.952 hiljada dinara i aktivna vremenska razgraničenja u iznosu od 185.810 hiljada dinara.

Dugoročna finansijska imovina, grupa 110000

U konsolidovanom Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iskazana je vrednost dugoročne finansijske imovine u iznosu od 20.600 hiljada dinara što je uključeno iz finansijskih izveštaja direktnog budžetskog korisnika Opštinske uprave opštine Tutin.

Domaće akcije i ostali kapital, grupa 111900

Domaće akcije i ostali kapital su u Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iskazani u iznosu od 20.600 hiljada dinara, i to na kontu 111911 – Učešće kapitala u domaćim javnim nefinansijskim preduzećima i institucijama za učešće u kapitalu Opštinske uprave opštine Tutin:

Tabela br. 15 Domaće akcije i kapital

u 000 dinara

111900- Domaće akcije i ostali kapital		Učešće u kapitalu evidentirano u poslovnim knjigama Opštine	Udeo Opštine u kapitalu subjekata iz kolone (1) u %	Učešće u kapitalu evidentirano u Agenciji za privredne registre ili drugih nadležnih institucija	Razlika
1		2	3	4	5 (4-2)
1	Javno komunalno stambeno preduzeće „Gradac“ Tutin	19.400	100	300	19.100
2	JKP „Ribariće“, Tutin	1.200	100	1.200	-
UKUPNO		20.600	/	1.500	19.100

Nalaz broj 7:

Na osnovu izvršene revizije prezentovanih podataka i alternativnih revizorskih procedura utvrdili smo da Opštinska uprava opštine Tutin u poslovnim knjigama Opštinske uprave ima iskazano u većem iznosu učešće kapitala JKSP „Gradac“ Tutin od 19.100 hiljada dinara u odnosu na iskazan kapital kod Agencije za privredne registre.

Na osnovu navedenog, učešće kapitala u domaćim javnim nefinansijskim preduzećima i institucijama u poslovnim knjigama Opštinske uprave opštine Tutin nije usaglašeno sa registrovanim kapitalom u Agenciji za privredne registre i to u najmanjem iznosu od 19.100 hiljada dinara.

Rizik:

Netačno iskazivanje učešća u kapitalu javnih preduzeća stvara rizik od netačnog i nepouzdanog uzveštavanja.

Preporuka broj 6:

Preporučujemo odgovornim licima opštine Tutin da usaglase evidencije o učešću kapitala u javnim preduzećima, sa evidentiranim kapitalom u poslovnim knjigama javnih preduzeća, kao i sa podacima o upisanom (registrovanom) kapitalu kod Agencije za privredne registre.

Žiro i tekući račun, grupa 121100

U konsolidovanom Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine na poziciji žiro i tekući račun iskazan je iznos od 95.266 hiljadu dinara i odnosi se na sredstva na računu izvršenja budžeta opštine Tutin.

Potraživanja po osnovu prodaje i druga potraživanja, grupa 122100

U konsolidovanom Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iskazana su potraživanja po osnovu prodaje i druga potraživanja u iznosu od 3.952 hiljade dinara koja su preuzeta iz finansijskih izveštaja direktnog korisnika budžetskih sredstava Opštinske uprave opštine Tutin u iznosu od 51 hiljadu dinara i indirektnih korisnika budžetskih sredstava u iznosu od 3.901 hiljadu dinara.

Potraživanja po osnovu prodaje i druga potraživanja Opštinske uprave opštine Tutin u iznosu od 51 hiljadu dinara odnose se na potraživanja po osnovu benzinskih bonova.

Nalaz broj 8:

Na osnovu dobijene dokumentacije utvrdili smo da Odeljenje za budžet i finansije Opštinske uprave Tutin na kraju poslovne godine nije preuzelo evidenciju potraživanja koju vodi Lokalna poreska administracija, odnosno da nije evidentiralo u poslovnim knjigama, i nije iskazalo u Bilansu stanja dospela, a nenaplaćena potraživanja po osnovu prihoda od poreza, naknada i taksi u najmanjem iznosu od 428.941 hiljadu dinara, što nije u skladu sa članom 9 Uredbe o bužetskom računovodstvu.

Rizik:

Neevidentiranjeospelih, nenaplaćenih potraživanja po osnovu prihoda od poreza, naknada i taksa stvara rizik da finansijska imovina bude manje iskazana u Bilansu stanja.

Preporuka broj 7:

Preporučujemo odgovornim licima opštine Tutin da u poslovnim knjigama ukalkulišu nenaplaćena potraživanja po osnovu poreza, naknada i taksi.

Obračunati neplaćeni rashodi i izdaci, grupa 131200

U konsolidovanom Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iskazani su obračunati neplaćeni rashodi i izdaci u iznosu od 185.810 hiljada dinara koji su preuzeti iz finansijskog izveštaja direktnog korisnika budžetskih sredstava opštine Tutin u iznosu od 168.954 hiljada dinara i indirektnih korisnika budžetskih sredstava u iznosu od 16.856 hiljada dinara.

3.3.3. Pasiva

Ukupna pasiva u konsolidovanom Bilansu stanja opštine Tutin na dan 31.12.2025. godine iskazana je u iznosu od 6.946.015 hiljada dinara.

3.3.3.1. Obaveze

U konsolidovanom Bilansu stanja opštine Tutin na dan 31.12.2025. godine iskazane su obaveze u iznosu 189.740 hiljada dinara i odnose se na: dugoročne obaveze u iznosu od 11.984 hiljade dinara; obaveze po osnovu rashoda za zaposlene u iznosu od 26.223 hiljade dinara; obaveze po osnovu ostalih rashoda, izuzev rashoda za zaposlene u iznosu od 16.727 hiljada dinara; obaveze iz poslovanja u iznosu od 130.904 hiljade dinara i pasivna vremenska razgraničenja u iznosu od 3.902 hiljade dinara.

Obaveze po osnovu dugoročnih kredita od domaćih poslovnih banaka, konto 211400

U konsolidovanom Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iskazane su obaveze po osnovu dugoročnih kredita od domaćih poslovnih banaka u iznosu od 11.984 hiljada dinara koje se odnose na obaveze direktnog budžetskog korisnika Opštinske uprave opštine Tutin prema domaćim bankama po osnovu dugoročnih kredita.

Tabela br. 16 Dugoročni krediti OU opštine Tutin

Kreditor	Ugovor/Partija	Iznos u 000 rsd na dan 31.12.2024.	Iznos u 000 rsd na dan 31.12.2025.
1	2	3	4
НЛБ Комерцијална банка ад, Београд	0041002079249	29.892	11.984
Halkbank a.d., Beograd	52-318-0136508.6	1.888	-
Укупно обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака:		31.781	11.984

U postupku revizije dugoročnih obaveza, na zahtev revizije Opštinska Uprava opštine Tutin je uputila nezavisne konfirmaciju na adresu banaka za potvrdu stanja na dan 31.12.2025. godine.

Od ukupno 2 zahteva za potvrdu stanja obaveza (konfirmacije) čija je knjigovodstvena vrednost 11.984 hiljada dinara, nije dobijen nijedan odgovor, ali smo se alternativnim metodama uverili u iskazano stawe obaveza po dugoročnim kreditima.

Obaveze po osnovu rashoda za zaposlene, grupa 230000

U konsolidovanom Bilansu stanja opštine Tutin na dan 31.12.2025. godine iskazane su obaveze po osnovu rashoda za zaposlene u iznosu od 26.223 hiljade dinara koje se odnose na obaveze za: plate i dodatke u iznosu od 18.873 hiljade dinara, obaveze po osnovu naknada zaposlenima u iznosu od 605 hiljada dinara, obaveze po osnovu socijalnih doprinosa na teret poslodavca u iznosu od 2.773 hiljada dinara, obaveze po osnovu naknaa u naturi u iznosu od 47 hiljada dinara i službena putovanja i usluge po ugovoru u iznosu od 3.925 hiljada dinara.

Obaveze po osnovu ostalih rashoda, izuzev rashoda za zaposlene, grupa 240000

U konsolidovanom Bilansu stanja opštine Tutin na dan 31.12.2025. godine iskazane su obaveze po osnovu ostalih rashoda, izuzev rashoda za zaposlene u iznosu od 16.727 hiljada dinara i odnose se na: obaveze po osnovu otplate kamata i pratećih troškova zaduživanja u iznosu od 2 hiljade dinara, obaveze po osnovu subvencija u iznosu od 700 hiljada dinara, obaveze po osnovu donacija, dotacija i transfera u iznosu od 11.610 hiljada dinara, obaveze za socijalno osiguranje u iznosu od 89 hiljada dinara i obaveze za ostale rashode u iznosu od 4.326 hiljada dinara.

Obaveze po osnovu transfera ostalim nivoima vlasti, grupa 243300

U konsolidovanom Bilansu stanja opštine Tutin na dan 31.12.2025. godine iskazane su obaveze po osnovu transfera ostalim nivoima vlasti u iznosu od 11.610 hiljada dinara koje su u potpunosti preuzete iz Bilansa stanja direktnog korisnika budžetskih sredstava Opštinske uprave opštine Tutin, a odnose se na obaveze po osnovu tekućih transfera na nivou Republike u iznosu od 11.405 hiljada dinara i Obaveze po osnovu kapitalnih transfera na nivou Republike u iznosu od 205 hiljada dinara

U postupku revizije obaveza po osnovu transfera ostalim nivoima vlasti, na zahtev revizije Opštinska uprava opštine Tutin je uputila nezavisne konfirmacije na adrese dobavljača za potvrdu stanja obaveza na dan 31.12.2025. godine.

Od ukupno 14 zahteva za potvrdu stanja obaveza (konfirmacije) čija je knjigovodstvena vrednost 11.405 hiljada dinara, dobijeno je sedam odgovora, što je dato u sledećoj tabeli:

Tabela br. 17 Konfirmacije poslate dobavljačima

U 000 rsd

Budžetski korisnik	Upućeno	Odgovoreno	Knjigovodstveno stanje	Stanje po konfirmacijama	Više iskazano - razlika	Manje iskazano - razlika
1	2	3	4	5	6	7
Opštinska uprava	14	7	11.405	240	210	-

U postupku revizije nismo bili u mogućnosti da se uverimo u istinitost i objektivnost iskazanih Obaveza po osnovu transfera ostalim nivoima vlasti u iznosu od 11.165 hiljada dinara primenom procedure usaglašavanja stanja na osnovu eksternih potvrda stanja (upućenih konfirmacija) i drugim alternativnim postupcima.

Opština Tutin nije sprovela kontrolne aktivnosti kako bi omogućila da obaveze prema dobavljačima u poslovnim knjigama budu usaglašene, kao pripremnu radnju koja prethodi popisu, u skladu sa članom 18 stav 4 Uredbe o budžetskom računovodstvu, kojim je propisano da su korisnici budžetskih sredstava u obavezi da izvrše usaglašavanje finansijskih plasmana, potraživanja i obaveza.

Obaveze prema dobavljačima, grupa 252000

U konsolidovanom Bilansu stanja opštine Tutin na dan 31.12.2025. godine iskazane su obaveze prema dobavljačima u iznosu od 127.941 hiljadu dinara koje su preuzete iz Bilansa stanja direktnog korisnika budžetskih sredstava Opštinske uprave opštine Tutin u iznosu od 119.288 hiljada dinara i indirektnih budžetskih korisnika u iznosu od 9.653 hiljada dinara.

U postupku revizije obaveza prema dobavljačima, na zahtev revizije Opštinska uprava opštine Tutin je uputila nezavisne konfirmacije na adrese dobavljača za potvrdu stanja obaveza na dan 31.12.2025. godine.

Od ukupno 12 zahteva za potvrdu stanja obaveza (konfirmacije) čija je knjigovodstvena vrednost 103.606 hiljada dinara, dobijeno je 2 odgovora, što je dato u sledećoj tabeli:

Tabela br. 18 Konfirmacije poslate dobavljačima

U 000 rsd

Budžetski korisnik	Upućeno	Odgovoreno	Knjigovodstveno stanje	Stanje po konfirmacijama	Više iskazano - razlika	Manje iskazano - razlika
1	2	3	4	5	6	7
Opštinska uprava	12	2	103.606	46.822	-	31.154

U postupku revizije nismo bili u mogućnosti da se uverimo u istinitost i objektivnost iskazanih Obaveza prema dobavljačima u iznosu od 56.784 hiljade dinara primenom procedure usaglašavanja stanja na osnovu eksternih potvrda stanja (upućenih konfirmacija) i drugim alternativnim postupcima.

Opština Tutin nije sprovela kontrolne aktivnosti kako bi omogućila da obaveze prema dobavljačima u poslovnim knjigama budu usaglašene, kao pripremnu radnju koja prethodi popisu, u skladu sa članom 18 stav 4 Uredbe o budžetskom računovodstvu, kojim je propisano da su korisnici budžetskih sredstava u obavezi da izvrše usaglašavanje finansijskih plasmana, potraživanja i obaveza.

Obaveze iz odnosa budžeta i budžetskih korisnika, konto 254100

U konsolidovanom Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iskazane su obaveze iz odnosa budžeta i budžetskih korisnika u iznosu od 2.963 hiljade dinara koje su u potpunosti preuzete iz finansijskog izveštaja direktnog korisnika budžetskih sredstava Opštinske uprave opštine Tutin.

U postupku revizije obaveza iz odnosa budžeta i budžetskih korisnika, na zahtev revizije Opštinska uprava opštine Tutin je uputila nezavisne potvrde na adrese dobavljača za potvrdu stanja obaveza na dan 31.12.2025. godine.

Od ukupno dva zahteva za potvrdu stanja obaveza (konfirmacije) čija je knjigovodstvena vrednost 2.963 hiljada dinara, nije dobijen nijedan odgovor, što je dato u sledećoj tabeli:

Tabela br. 19 Konfirmacije poslate dobavljačima

U 000 rsd

Budžetski korisnik	Upućeno	Odgovoreno	Knjigovodstveno stanje	Stanje po konfirmacijama	Više iskazano - razlika	Manje iskazano - razlika
1	2	3	4	5	6	7
Opštinska uprava	2	-	2.963	-	-	-

U postupku revizije nismo bili u mogućnosti da se uverimo u istinitost i objektivnost iskazanih Obaveza iz odnosa budžeta i budžetskih korisnika u iznosu od 2.963 hiljade dinara primenom procedure usaglašavanja stanja na osnovu eksternih potvrda stanja (upućenih konfirmacija) i drugim alternativnim postupcima.

Pasivno vremensko razgraničenje, grupa 291000

U konsolidovanom Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iskazana su pasivna vremenska razgraničenja u iznosu od 3.902 hiljade dinara koja se u potpunosti odnose na obračunate neplaćene prihode i primanja a koja su preuzeta iz finansijskih izveštaja indirektnih korisnika budžetskih sredstava.

3.3.3.2. Kapital

Nefinansijska imovina u stalnim sredstvima, grupa 311100

U konsolidovanom Bilansu stanja opštine Tutin na dan 31.12.2025. godine iskazana je nefinansijska imovina u stalnim sredstvima u iznosu od 6.634.815 hiljada dinara, koja je preuzeta iz Bilansa stanja direktnog korisnika budžetskih sredstava Opštinske uprave opštine Tutin u iznosu od 6.595.874 hiljade dinara, i indirektnih korisnika budžetskih sredstava u iznosu od 38.941 hiljadu dinara.

Ispravka vrednosti sopstvenih izvora nefinansijske imovine, u stalnim sredstvima, za nabavke iz kredita, konto 311300

U konsolidovanom Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine ispravka vrednosti sopstvenih izvora nefinansijske imovine, u stalnim sredstvima, za nabavke iz kredita je iskazana u iznos od 20.146 hiljada dinara i preuzeta je iz Bilansa stanja direktnog korisnika budžetskih sredstava Opštinske uprave.

Finansijska imovina, grupa 311400

U konsolidovanom Bilansu stanja opštine Tutin na dan 31.12.2025. godine finansijska imovina je iskazana u iznos od 20.600 hiljada dinara i preuzeta je iz Bilansa stanja direktnog korisnika budžetskih sredstava Opštinske uprave opštine Tutin.

Izvori novčanih sredstava, grupa 311500

U konsolidovanom Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine izvori novčanih sredstava su iskazani u iznos od 20.146 hiljada dinara i preuzeti su iz Bilansa stanja indirektnih korisnika budžetskih sredstava Opštinske uprave.

Višak prihoda i primanja – suficit, konto 321121

U konsolidovanom Bilansu stanja na dan 31.12.2025. godine iskazan je višak prihoda i primanja - suficit u iznos od 92.697 hiljada dinara.

3.4. Izveštaj o novčanim tokovima – Obrazac NT

U Izveštaju o novčanim tokovima opštine Tutin u periodu od 1.1-31.12.2025. godine (Obrazac NT), iskazani su novčani prilivi u iznosu od 1.195.966 hiljada dinara, novčani odlivi u iznosu od 1.208.934 hiljade dinara, tj. manjak novčanih priliva u iznosu od 12.968 hiljada dinara i saldo gotovine na kraju godine u iznosu od 95.266 hiljada dinara.

Tabela br. 20 Izveštaj o novčanim tokovima

u 000 dinara

Broj konta	OPIS	Napomena	Prethodna godina	Tekuća godina
1	2	3	4	5
700000	PRILIVI GOTOVINE IZ POSLOVNIH AKTIVNOSTI		1.193.880	1.182.329
710000	PRILIVI PO OSNOVU POREZA		409.889	507.689
711000	Prilivi od poreza na dohodak, dobit i kapitalne dobitke		246.732	304.064
713000	Prilivi od poreza na imovinu		129.308	160.054
714000	Prilivi od poreza na dobra i usluge		26.210	29.522
716000	Prilivi od drugih poreza		7.639	14.049
730000	PRILIVI OD DONACIJA, POMOĆI I TRANSFERA		741.188	647.358
733000	Prilivi od donacija i pomoći od međunarodnih organizacija		1.495	5.949
733000	Prilivi od transfera od drugih nivoa vlasti		7239.693	641.409
740000	PRILIVI OD DRUGIH PRIHODA		42.803	27.282
741000	Prilivi od imovine		2.937	3.177
742000	Prilivi od prodaje dobara i usluga		37.325	23.528
743000	Prilivi od novčanih kazni i oduzete imovinske koristi		273	237
744000	Prilivi od dobrovoljnih transfera od fizičkih i pravnih lica		30	-
745000	Prilivi od mešovityh i neodređenih prihoda		2.238	340
400000	ODLIVI GOTOVINE IZ POSLOVNE AKTIVNOSTI		944.579	970.860
410000	ODLIVI PO OSNOVU RASHODA ZA ZAPOSLENE		446.496	512.252
411000	Odlivi za plate, dodatke i naknade zaposlenima (zarade)		372.324	423.874
412000	Odlivi za socijalni doprinos na teret poslodavca		56.406	64.181
413000	Odlivi za naknade u naturi		2.697	3.973
414000	Odlivi za socijalna davanja zaposlenima		3.179	4.152
415000	Odlivi za troškove naknada za zaposlene		9.262	11.181
416000	Odlivi za nagrade zaposlenima i ostali posebni rashodi		2.628	4.891
420000	ODLIVI PO OSNOVU KORIŠĆENJA USLUGA I ROBE		269.790	236.885
421000	Odlivi za stalne troškove		147.631	149.314

422000	Odlivi za troškove putovanja		6.063	5.473
423000	Odlivi za usluge po ugovoru		40.679	25.944
424000	Odlivi za specijalizovane usluge		3.705	3.102
425000	Odlivi za tekuće popravke i održavanje		59.197	42.896
426000	Odlivi za materijal		12.515	10.156
440000	ODLIVI PO OSNOVU OTPLATE KAMATA I PRATEĆIH TROŠKOVA ZADUŽIVANJA		1.158	612
441000	Odlivi za otplate domaćih kamata		1.051	570
444000	Odlivi za prateće troškove zaduživanja		107	42
450000	ODLIVI ZA SUBVENCije		30.310	55.180
451000	Odlivi za subvencije javnim nefinansijskim preduzećima i organizacijama		30.310	41.495
454000	Odlivi za subvencije privatnim preduzećima		-	13.685
460000	ODLIVI ZA DONACIJE, DOTACIJE I TRANSFERE		109.168	97.301
463000	Odlivi za transfere ostalim nivoima vlasti		109.168	97.187
464000	Odlivi za dotacije organizacijama za obavezno socijalno osiguranje		-	114
470000	ODLIVI ZA SOCIJALNO OSIGURANJE I SOCIJALNU ZAŠTITU		33.635	15.293
472000	Odlivi za naknade za socijalnu zaštitu iz budžeta		33.635	15.293
480000	ODLIVI ZA OSTALE RASHODE		54.022	53.337
481000	Odlivi za dotacije nevladinim organizacijama		22.511	29.596
482000	Odlivi za poreze, obavezne takse, kazne, penali i kamate		465	324
483000	Odlivi za novčane kazne i penale po sudskim rešenjima		25.079	17.987
485000	Odlivi za naknade štete za povrede ili štetu nanetu od strane državnih organa		5.967	5.430
	NETO GOTOVINSKI TOK IZ POSLOVNIH AKTIVNOSTI		249.301	211.469
	PRILIVI GOTOVINE IZ AKTIVNOSTI INVESTIRANJA		16.526	13.637
800000	PRILIVI OD PRODAJE NEFINANSIJSKE IMOVINE		16.526	13.637
810000	PRILIVI OD PRODAJE OSNOVNIH SREDSTAVA		16.526	13.637
811000	Prilivi od prodaje nepokretnosti		16.526	13.560
812000	Prilivi od prodaje pokretne imovine		-	77
	ODLIVI GOTOVINE IZ AKTIVNOSTI INVESTIRANJA		136.722	217.928
500000	ODLIVI ZA NEFINANSIJSKU IMOVINU		136.722	217.928
510000	ODLIVI ZA OSNOVNA SREDSTVA		118.587	178.785
511000	Odlivi za zgrade i građevinske objekte		63.791	168.860
512000	Odlivi za mašine i opremu		54.781	9.780
515000	Odlivi za nematerijalnu imovinu		15	145
540000	ODLIVI ZA PRIRODNU IMOVINU		18.135	39.143
541000	Odlivi za zemljište		18.135	39.143
	NETO GOTOVINSKI TOK IZ AKTIVNOSTI INVESTIRANJA		(120.196)	(204.291)
	NETO GOTOVINSKI TOK IZ POSLOVNIH I AKTIVNOSTI INVESTIRANJA		129.105	7.178
	ODLIVI PO OSNOVU AKTIVNOSTI FINANSIRANJA		24.169	20.146
610000	ODLIVI PO OSNOVU OTPLATE GLAVNICE		24.169	20.146
611000	Odlivi po osnovu otplate glavnice domaćim kreditorima		24.169	20.146
	NETO GOTOVINSKI TOK IZ AKTIVNOSTI FINANSIRANJA		(24.169)	(20.146)
	UKUPNI PRILIVI GOTOVINE		1.210.406	1.195.966
	UKUPNI ODLIVI GOTOVINE		1.105.470	1.208.934
	NETO GOTOVINSKI TOK		104.936	(12.968)
	SALDO GOTOVINE I GOTOVINSKIH EKVIVALENATA NA POČETKU GODINE		-	108.234
	SALDO GOTOVINE I GOTOVINSKIH EKVIVALENATA NA KRAJU GODINE		104.936	95.266

3.5. Ostali delovi završnog računa

Opština Tutin je u okviru godišnjeg finansijskog izveštaja za 2025. godinu pored Izveštaja o novčanim tokovima – obrazac NT i Izveštaja o izvršenju budžeta – obrazac IB sačinila Računovodstvene politike, Napomene uz godišnje finansijske izveštaje završnog računa budžeta opštine Tutin i obrazloženja uz godišnji izveštaj o izvršenju budžeta.

3.5.1. Računovodstvene politike

Opština Tutin je navela da su računovodstvene politike primenjene pri sastavljanju godišnjih finansijskih izveštaja Završnog računa budžeta Opštine Tutin za 2025. godinu detaljno sadrže u Pravilniku o budžetskom računovodstvu i računovodstvenim politikama glavne knjige trezora opštine Tutin, broj 002839013-12/2026 od 10.6.2026. godine.

3.5.2. Napomene i obrazloženja uz odluku o završnom računu Opštine Tutin

Napomene sa objašnjenjima sadrže:

1) Opšte informacije o podnosiocu izveštaja i donosiocu Odluke o završnom računu.
2) Računovodstvenu osnovu za sastavljanje Izveštaja o novčanim tokovima i osnovu koja je korišćena za sastavljanje izveštaja o izvršenju budžeta, u kojoj je navedeno da su finansijski izveštaji pripremljeni na principima gotovinske osnove.

3) Informacije o stanju gotovine i gotovinskih ekvivalenata na početku i na kraju izveštajnog perioda, u kojima je navedeno da prema članu 24. Pravilnika o računovodstvenim politikama, opština Tutin obelodanjuje stanje gotovine na početku i na kraju izveštajnog perioda pojedinačno po sintetičkim kontima: 121100 – Žiro i tekući računi, 121200 – Izdvojena novčana sredstva i akreditivi, 121300 – Blagajna, 121400 – Devizni račun, 121500 – Devizni akreditivi, 121600 – Devizna blagajna, 121700 – Ostala novčana sredstva, 123910 – Kratkoročna oročena dinarska sredstva i 123920 – Kratkoročna oročena devizna sredstva. Gotovinski ekvivalenti se obelodanjuju po vrstama ekvivalenata: čekovi i ostale hartije od vrednosti.

Gotovina u stranoj valuti iskazuje se u dinarima po srednjem kursu Narodne banke Srbije na dan sticanja.

Saldo gotovine na početku i na kraju izveštajnog perioda po računima iskazana su u tabeli:
(u hiljadama dinara)

Konto	Naziv konta	Opis	01.01.2025	31.12.2025
121100	Žiro i tekući računi	1.Račun broj 840-34640-95- Račun za izvršenje budžeta Opštine Tutin 2. Račun broj 840-796645-79- Mesna zajednica Delimeđe 3. Račun broj 840-1671645-93- Mesna zajednica Dobrinje 4.Račun broj 840-3979645-50 Mesna zajednica Dubovo, 5.Račun broj 840-4051645,69 IV Mesna zajednica Tutin, 6. Račun broj 840-2464740-24 BO-TUTIN-Don. projekat "PROGRES" 7. Račun broj 840-5760741-07 OU TUTIN-"Dečija nedelja" 8. Račun broj 840-6800741-12 OU TUTIN -F/S projekata u kulturi 9.Račun broj 840-1934764-25-Centar za kul.tur.omlad. I sport	106.181 9 9 5 6 18 6 2.000 0	95.224 9 9 5 6 0 0 0 13
121100	Žiro i tekući računi	Ukupno žiro i tekući računi	108.234	95.266
121300	Blagajna		1	1

121700	Ostala novčana sredstva		1	1
	Ukupno saldo	Ukupno novčana sredstva,plemeniti metali ,hartije od vrednosti	108.236	95.268

4) Datum odobravanja finansijskih izveštaja za objavljivanje

U napomenama uz izveštaj opština Tutin je navela da će Odluku o završnom računu budžeta Opštine Tutin za 2025. godinu biti dostavljena Upravi za trezor i objavljena na internet stranici opštine Tutin po usvajanju od strane Skupština Opštine Tutin.

5) Informacije o gotovini koja se nalazi na računima podnosioca izveštaja, ali nije raspoloživa za korišćenje ili podleže ograničenjima za korišćenje, kao i informacije o neiskorišćenim pozajmicama u kojoj je navedeno da opština Tutin nema gotovinska salda koja nisu raspoloživa za korišćenje i nema pozajmice.

6) Bilans stanja – Obrazac BS, što je detaljnije objašnjeno u tački 3.3. ovog izveštaja

7) Bilans prihoda i rashoda – Obrazac PR, što je detaljnije objašnjeno u tački 3.2. ovog izveštaja.

8) Usklađivanje prihoda i primanja i rashoda i izdataka iz Izveštaja o izvršenju budžeta Obrazac – IB i priliva i odliva iz izveštaja o novčanim tokovima – Obrazac NT, u kojem je navedeno da je u izveštajnom periodu opština Tutin iskazala prihode i primanja/ prilive kao i rashode i izdatke/ odlive u Obrascima IB i NT i u istim ne postoje razlike identifikovane u pogledu vremena,osnove i entiteta:

Red. br.	Opis	Ukupni prihodi i primanja /prilivi	Ukupni rashodi i izdaci /odlivi
1.	Izveštaj o izvršenju budžeta	1.301.631 (OP 5171)	1.208.934 (OP5435)
2.	Razlike u osnovama izveštavanja	0	0
3.	Razlike u periodu izveštavanja	0	0
4.	Razlike u obuhvatanju izveštajnih entiteta	0	0
5.	Izveštaj o novčanim tokovima	1.195.966 (OP4132)	1.208.934 (OP4133)

Razlika u iznosu od 105.665 hiljada dinara između ukupnih prihoda i primanja iskazanih u obrascu IB na OP 5171 i ukupnih prihoda i primanja iskazanih u obrascu NT na OP 4132 je saldo na računu za izvršenje budžeta opštine na dan 31.12.2024. godine, a koji je realizovan u 2025. godini.

Razlika u iznosu od 92.697 hiljada dinara između ukupnih prihoda i primanja iskazanih u obrascu-IB na OP 5171 i ukupnih rashoda i izdataka iskazanih u istom obrascu na OP 5435 je konsolidovani višak novčanih priliva i iskazan je na OP 5444, a njegova raspodela je definisana u članu 7 Odluke.

9) Dodatne informacije neophodne za fer prezentaciju priliva i odliva gotovine i salda gotovine opštinska uprava u Napomenama navodida su sve informacije koje su potrebne za fer prezentaciju priliva i odliva gotovine i salda gotovine obelodanjene i prikazane u finansijskom izveštaju i nema dodatnih informacija.

3.5.3. Obrazloženje uz godišnji izveštaj o izvršenju budžeta

Obrazloženja uz godišnji izveštaj o izvršenju budžeta koji je sačinila Opština Tutin sadrži:

- Objašnjenje odstupanja između odobrenih sredstava i izvršenja;
- Izveštaj o korišćenju sredstava iz tekuće budžetske rezerve;
- Izveštaj o korišćenju sredstava iz stalne budžetske rezerve;
- Izveštaj o garancijama datim u toku 2025. godine;

- Izveštaj o primljenim donacijama i zaduženju na domaćem i stranom tržištu novca i kapitala i izvršenim otplatama duga;
- Izveštaj o realizaciji ukupnih sredstava budžeta po korisnicima, programima, programskim aktivnostima, projektima, funkcijama, ekonomskim klasifikacijama i izvorima.

3.5.3.1. Obrazloženje odstupanja između odobrenih sredstava i izvršenja u 2025. godini

Opština Tutin je kao sastavni deo Odluke o završnom računu budžeta Opštine Tutin za 2025. godinu sačinila i Izveštaj - Obrazloženje odstupanja između odobrenih sredstava i izvršenja u kome je navedeno da u Odluci u završnom računu budžeta opštine Tutin za 2025. godini postoji odstupanje između odobrenih sredstava i izvršenja, a to odstupanje se odnosi na Centar za kulturu, turizam, omladinu i sport. Na računu Centra za kulturu, turizam, omladinu i sport na dan 31.12.2025. godine evidentirana su neutrošena sredstva u iznosu od 13 hiljada dinara, a razlog je privremeno ograničenje u raspolaganju sredstvima na podračunu Centra zbog promene zakonskog zastupnika i postupka evidentiranja i ažuriranja ovlašćenja kod Uprave za trezor – dopis UT broj 422-00-1-1248/2025-070 od 26.12.2025. godine. Ostalih odstupanja između odobrenih sredstava i izvršenja u 2025. godini nije bilo.

3.5.3.2. Izveštaj o korišćenju sredstava iz tekuće i stalne budžetske rezerve u 2025. godini

Stanje sredstava stalne budžetske rezerve na dan 01.01.2025. godine iznosi 1.000 hiljada dinara, obračunata odnosno planirana sredstva stalne budžetske rezerve za 2025. godinu u Odluci o budžetu za 2025. godinu opštine Tutin iznose 100 hiljada dinara, ista nisu iskorišćena u period 01.01-31.12.2025. godine za namena predviđene Zakonom o budžetskom sistemu.

Planirana sredstva za tekuću budžetsku rezervu u Odluci o budžetu opštine Tutin za 2025. godinu su 47.575 hiljada dinara.

Sredstva tekuće rezerve upotrebljena su u ukupnom iznosu od 45.183 hiljade dinara u periodu 01.01-31.12.2025. godine kroz povećanje /dodatne aproprijacije prema korisnicima budžetskih sredstava.

Stanje sredstava tekuće budžetske rezerve na dan 31.12.2025. godine iznosi 2.392 hiljade dinara.

3.5.3.3. Izveštaj o garancijama datim u toku fiskalne godine u 2025. godini

Opština Tutin u toku 2025. godine nije izdavala garancije.

3.5.4. Izveštaj o primljenim donacijama i kreditima, domaćim i inostranim i izvršenim otplatama dugova opštine Tutin na dan 31.12.2025. godine

1. Opština Tutin je u 2025. godini ostvarila ukupno 5.949 hiljada dinara prihoda od donacija i od toga je utrošeno 5.222 hiljade dinara i to:

1.1 732300 - Tekuće pomoći od EU izvor 56, **UGOVOR: Child Personal Attendant in Tutin**, ugovoreni iznos 4.754 hiljade dinara, realizovano u potpunosti, donacija primljena 19.03.2025 godine, period koriscenja od 25.11.2024 god – do 25.11.2025 god,

Utrošeno ukupno 4.678 hiljada dinara, za sledeće namene:

- Konto namene 423400 – iznos 235 hiljada dinara,
- Konto namene 423500 - iznos 607 hiljada dinara,
- Konto namene 472700 – iznos 3.795 hiljada dinara
- Konto namene 512200 – iznos 40 hiljada dinara

Ostatak: 76 hiljada dinara, iskoristice se za ugovorene namene i u skladu sa Odlukom budžeta za 2026 godinu.

1.2 732100 - Tekuće donacije od međunarodnih organizacija, **GRANT UGOVOR - Upoznaj Tutin:**

Inicijativa za očuvanje prirode za buduće generacije u ugovorenom iznosu od 1.523 hiljade dinara, realizovano 1.195 hiljada dinara, dana 22.07.2025 god, izvor 06, period koriscenja 14. maja 2025 – 14.maja 2026 god.

Utrošeno ukupno: 544 hiljade dinara za sledeće namene:

-Konto namene 4234000 – iznos 544 hiljade dinara

Ostatak: 650 hiljada dinara iskoristice se za ugovorene namene i u skladu sa Odlukom budzeta za 2026 god.

2. Opština Tutin se u 2025. godini nije zaduživala ni na domacem ni na stranom trzistu kapitala,

3. Stanje obaveza računa za izvršenje budžeta opštine Tutin po osnovu kredita, na dan 01.01.2025. godine iznosi 31.781 hiljadu dinara i to:

-kreditnu obavezu u iznosu od 29.892 hiljade dinara po osnovu dugoročnog kredita-kreditor KOMERCIJALNA BANKA-Beograd,

-kreditnu obavezu u iznosu od 1.889 hiljada dinara po osnovu dugoročnog kredita-kreditor Halk banka A.D.Beograd.

4. Ukupno izvršene obaveze po osnovu otplate kredita-glavnog duga, kamate I revalorizacije glavnog duga, kamata i pratećih troškova zaduživanja u periodu 01.01-31.12.2025. godine iznose 20.740 hiljada dinara prema karakteru i kreditorima i to:

-otplata glavnice i revalorizacije dugoročnog kreditnog zaduživanja u iznosu od 17.963 hiljade dinara-kreditor Komercijalna banka A.D.Beograd,

-otplata glavnice i revalorizacije dugoročnog kreditnog zaduživanja u iznosu od 2.183 hiljade dinara-kreditor Halk banka A.D.Beograd,

-troškovi kamata,zatezne kamate,negativne kursne razlike-revalorizacije kamate na kredite i prateci troškovi zaduženja u iznosu od 570 hiljada dinara dugorocnog kredita - kreditor Komercijalna banka Beograd,

-troškovi kamata,zatezne kamate,negativne kursne razlike-revalorizacije kamate na kredite i prateci troškovi zaduženja u iznosu od 24 hiljade dinara dugorocnog kredita - kreditor Halk banka A.D.Beograd.

Stanje obaveza računa za izvršenje budžeta opštine Tutin po osnovu kredita na dan 31.12.2025. god. iznosi 11.984 hiljade dinara i to:

-kreditnu obavezu u iznosu od 11.984 hiljade dinara po osnovu dugoročnog kredita-kreditor Komercijalna banka A.D. Beograd.

3.4. Izveštaj o realizaciji ukupnih sredstava budžeta po korisnicima, programima, projektima, funkcijama, ekonomskim klasifikacijama

Izveštaj o realizaciji ukupnih sredstava budžeta po korisnicima, programima, projektima, funkcijama, ekonomskim klasifikacijama je prikazan u članu 14. Posebnog dela Odluke o završnom računu budžeta opštine Tutin za 2025. godinu.

4. Potencijalne obaveze

Potencijalne obaveze predstavljaju nepredviđene okolnosti ili neizvesnosti u okviru kojih postoji određena neizvesnost da se ostvari budući prihod ili rashod. Moguće obaveze i potencijalni rashodi najčešće nastaju zbog utuženja po osnovu duga, zahteva za naknadu štete, poništaja ugovora, neosnovanog obogaćenja, iseljenja i slično, oni se mogu obračunati ili obelodaniti, u zavisnosti od verovatnoće da će budući redosled događaja nastanka rashoda učiniti izvesnijim.

Rukovodstvo je odgovorno za identifikaciju i donošenje odluke o adekvatnosti računovodstvenog tretmana potencijalnih prihoda ili rashoda.

U postupku revizije Opštinsko pravobranilaštvo Opštine Tutin je sačinilo pregled sudskih sporova sa stanjem na dan 31. decembra 2025. godine. Iskazani su sudski sporovi u toku gde je opština Tutin tužena strana (109 sudska spora) i naveden je iznos glavnog duga u ukupnoj vrednosti od 55.027 hiljada dinara. Od navedenih sporova, za većinu postoji presuda ili je upućena žalba, dok je 18 sudskih sporova u toku čija je ukupna vrednosti 42.740 hiljada dinara od kojih su najznačajniji sporovi čiji je osnov naknada za zauzeće I naknada štete.

Preporučujemo odgovornim licima da posvete dužnu pažnju sudskim sporovima, u kojima je Opština Tutin tužena, jer zbog visine vrednosti sporova postoji rizik da bude ugroženo obavljanje zakonom utvrđenih nadležnosti Opštine.